

Chapter Review

- **Introduction:** Till now you have learnt that in democratic politics, political parties work as a vehicle of federal sharing of political power and as negotiators of social divisions. This chapter studies the nature and working of political parties in India, the national and regional parties, what is wrong with them and what can be done about it.
- **Why do we need political parties?** A political party is a group of people who come together to contest elections and hold power in the government. They agree on some policies and programmes for the society with a view to promote the collective good. Parties reflect fundamental political divisions in a society, so a party is known by which part it stands for, which policies it supports and whose interests it upholds. A political party has three components: the leaders, the active members and the followers.

- *Functions of political parties: Political parties fill political offices and exercise political power through a series of functions. (1) Parties contest elections; in most democracies elections are fought mainly among the candidates put up by political parties. (2) Parties put forward different policies and programmes and the voters choose from them. (3) Parties play a decisive role in making laws for a country; formally laws are debated and passed in the legislature, but since most of the members belong to a party, they go by the direction of the party leadership. (4) Parties form and run governments; the big policy decisions are taken by political executive that comes from the political parties. (5) Those parties that lose in the elections play the role of opposition to the parties in power, by voicing different views and criticising the government for its failures or wrong policies. (6) Parties shape public opinion; they raise and highlight issues, and many of the pressure groups are the extended arms of political parties. (7) Parties provide people access to government machinery and welfare schemes implemented by governments; for an ordinary citizen it is easy to approach a local party leader than a government officer.*

- *Necessity of political parties: We need political parties because they perform all the functions mentioned above. Political parties help in representing different views on various issues to the government. They bring various representatives together so that a responsible government can be formed. They work as a mechanism to support or restrain the government, make policies, and justify or oppose them. Without parties, every candidate in the elections would be independent, so no one would be able to make any promises to the people about any major policy changes, and the government may be formed, but its utility would remain ever uncertain. Elected representatives would be accountable to their constituency for what they do in the locality, but no one would be responsible for how the country will be run. Political parties fulfil the needs that every representative government has. This is why political parties are seen everywhere, whether the country is big or small, old or new, developed or developing.*

CLASS 10

NOTES BY ABHISHEK SIR

- *How many parties should we have? In a democracy any group of citizens is free to form a political party. More than 750 parties are registered with the Election Commission of India, but not all are serious contenders in the elections. Three kinds of party systems exist. In some countries only one party is allowed to control and run the government; these are called one-party systems, e.g. China, where only the Communist Party is allowed to rule. This is not considered a good option for democracy since a democratic option must allow at least two parties to compete in elections and give a fair chance for the competing parties to come to power. In some countries power usually changes between two main parties, though several other parties may exist, win a few seats and have some presence; such a party system is called a two-party system, e.g. the United States of America and the United Kingdom. If several parties compete for power and more than two parties have a reasonable chance of coming to power either on their own strength or in alliance with others, it is called a multiparty system, e.g. India. In this system the government is formed by various parties coming together in a coalition. When several parties in a multi-party system join hands for the purpose of contesting elections and winning power, it is called an alliance or a front. India has several such alliances, e.g. the National Democratic Alliance, the United Progressive Alliance and the Left Front. The multiparty system often appears very messy and leads to political instability, but at the same time, it allows a variety of interests and opinions to enjoy political representation. Which system is best is not a question that can be answered easily; it depends on a country's social and geographical diversity, its history and its political culture.*

- *National and State parties: Every party in the country has to register with the Election Commission, which treats all parties equally but offers some special facilities for large and established parties. These parties are given a unique symbol, and only the official candidates of that party can use that election symbol. The Election Commission has laid down detailed criteria of the proportion of votes and seats that a party must get in order to be a recognised party. A party that secures at least 6 per cent of the total votes in an election to the Legislative Assembly of a State and wins at least two seats is recognised as a State party. A party that secures at least 6 per cent of the total votes in Lok Sabha elections or Assembly elections in four States and wins at least four seats in the Lok Sabha is recognised as a National party. According to this classification, there were seven recognised national parties in the country in 2018.*

- Major national parties (as in the textbook): The All India Trinamool Congress (AITC), launched on 1 January 1998 under the leadership of Mamata Banerjee, was recognised as a national party in 2016; its symbol is flowers and grass, it is committed to secularism and federalism, and has been in power in West Bengal since 2011. The Bahujan Samaj Party (BSP), formed in 1984 under the leadership of Kanshi Ram, seeks to represent and secure power for the Bahujan samaj which includes the Dalits, Adivasis, OBCs and religious minorities; it has its main base in Uttar Pradesh. The Bharatiya Janata Party (BJP), founded in 1980 by reviving the erstwhile Bharatiya Jana Sangh formed by Syama Prasad Mukherjee in 1951, wants to build a strong and modern India by drawing inspiration from India's ancient culture and values, and cultural nationalism (Hindutva) is an important element in its conception of Indian nationhood; it emerged as the largest party with 282 members in the 2014 Lok Sabha elections. The Communist Party of India (CPI), formed in 1925, believes in Marxism-Leninism, secularism and democracy, and opposes secessionism and communalism. The Communist Party of India – Marxist (CPI-M), founded in 1964, supports socialism, secularism and democracy and opposes imperialism and communalism; it enjoys strong support in West Bengal, Kerala and Tripura and was in power in West Bengal for 34 years without a break. The Indian National Congress (INC), popularly known as the Congress party, founded in 1885, is one of the oldest parties of the world; under Jawaharlal Nehru it sought to build a modern secular democratic republic in India, and it ruled at the Centre till 1977 and then from 1980 to 1989. The Nationalist Congress Party (NCP), formed in 1999 following a split in the Congress party, supports democracy, Gandhian secularism, equity, social justice and federalism, and is a major party in Maharashtra.

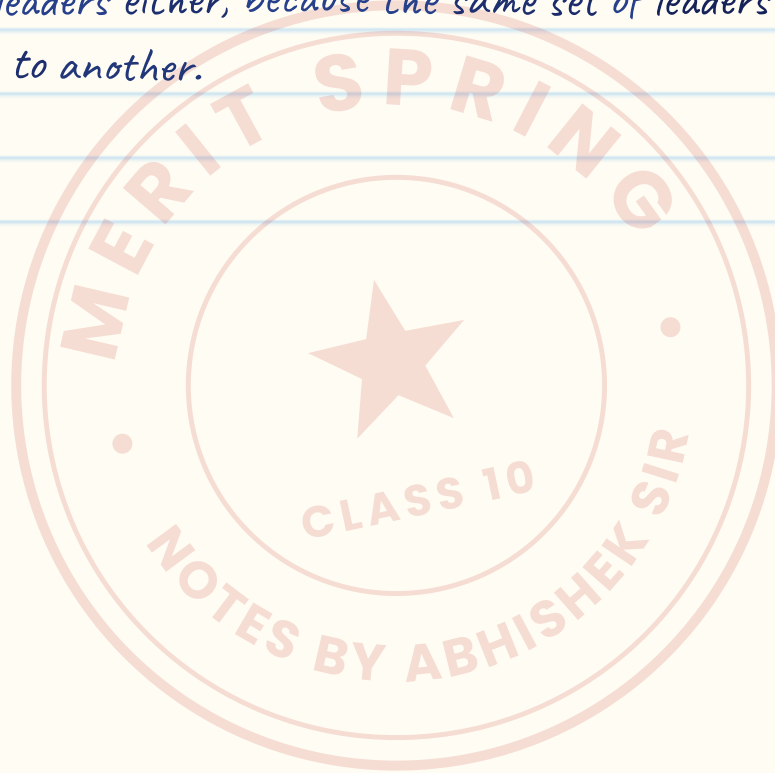
- *State (regional) parties: The Election Commission has classified some of the major parties of the country as State parties, also referred to as regional parties. Some of these parties are the Biju Janata Dal, the Sikkim Democratic Front, the Mizo National Front and the Telangana Rashtra Samithi (now Bharat Rashtra Samithi). Many regional parties are in fact national in their policy or ideology, while some are limited to one state only. In recent years the number and strength of regional parties has expanded, which has made the Parliament of India politically more and more diverse, and no one national party is able to secure on its own a majority in Lok Sabha, thus the national parties are compelled to form alliances with state parties. Since 1996 nearly every one of the state parties has got an opportunity to be a part of one or the other national level coalition government, which has contributed to the strengthening of federalism and democracy in the country.*

CLASS 10

NOTES BY ABHISHEK SIR

- **Challenges to political parties:** Political parties are the most visible institutions in a democracy and people blame parties for all that is wrong with the working of democracy. Popular dissatisfaction and criticism have focused on four problem areas. (1) **Lack of internal democracy within parties:** all over the world there is a tendency in political parties towards the concentration of power in one or few leaders at the top. Parties do not keep membership registers, do not hold organisational meetings and do not conduct internal elections regularly; ordinary members do not get sufficient information on what happens inside the party, and they do not have the means or the connections needed to influence the decisions. As a result the leaders assume greater power to make decisions in the name of the party, and since one or few leaders exercise paramount power in the party, those who disagree with the leadership find it difficult to continue in the party. (2) **Dynastic succession:** most political parties do not practise open and transparent procedures for their functioning, so there are very few ways for an ordinary worker to rise to the top in a party. Those who happen to be the leaders are in a position to favour people close to them or even their family members, and in many parties the top positions are always controlled by members of one family. This is bad for democracy, since people who do not have adequate experience or popular support come to occupy position of power. This tendency is present in some measure in most parties, including some of the older parties. (3) **The growing role of money and muscle power in parties, especially during elections.** Since parties are focused only on winning elections, they tend to use short-cuts to win elections; they nominate those candidates who have or can raise lots of money, and in some cases parties support criminals who can win elections. Rich people and companies who give funds to the parties tend to have influence on the policies and decisions of the party, and in some cases the

parties support criminals. Democrats all over the world are worried about the increasing role of rich people and big companies in democratic politics. (4) Meaningful choice to the voters: in order to be effective, democracy needs real options to the voters. In recent years there has been a decline in the ideological differences among parties in most parts of the world; for example, in India the differences among all the major parties on the economic policy have reduced. Sometimes people cannot even elect very different leaders either, because the same set of leaders keep shifting from one party to another.



- How can parties be reformed? Some efforts have been made: (1) The Constitution was amended to prevent elected MLAs and MPs from changing parties (the anti-defection law, 52nd amendment of 1985, later strengthened by the 91st amendment of 2003). Now the law says that if any MLA or MP changes parties, he or she will lose the seat in the legislature; this new law has helped bring defection down. At the same time this has made any dissent even more difficult. (2) The Supreme Court passed an order to reduce the influence of money and criminals. Now it is mandatory for every candidate who contests elections to file an affidavit giving details of his property and criminal cases pending against him. The new system has made a lot of information available to the public, but there is no system of check if the information given by the candidates is true. (3) The Election Commission passed an order making it necessary for political parties to hold their organisational elections and file their income tax returns. The parties have started doing so but sometimes it is only a formality. Besides these, many suggestions are made to reform political parties which have not yet been accepted by the political parties: a law should be made to regulate the internal affairs of political parties; it should be made mandatory for political parties to give a minimum number of tickets, about one-third, to women candidates, and there should be a quota for women in the decision making bodies of the party; and there should be state funding of elections, that is, the government should give parties money to support their election expenses.

- **Other ways of reform:** There are two other ways in which political parties can be reformed. First, people can put pressure on political parties. This can be done through petitions, publicity and agitations. Ordinary citizens, pressure groups and movements and the media can play an important role in this. If political parties feel that they would lose public support by not taking up reforms, they would become more serious about reforms. Second, political parties can improve if those who want this join political parties. The quality of democracy depends on the degree of public participation, and it is difficult to reform politics if ordinary citizens do not take part in it and simply criticise it from the outside. If we are dissatisfied with the existing parties, we can form a party of our own, but the problem is that parties are important instruments of democracy, and the way forward is to improve them from within.

Key Terms

Political Party – A group of people who come together to contest elections and hold power in government.

Partisan – A person strongly committed to a party, group or faction.

Opposition – Parties that lose elections and criticise the government for its failures.

One-party System – Only one party is allowed to control and run the government.

Two-party System – Power usually changes between two main parties, e.g. the USA and the UK.

Multi-party System – Several parties compete and more than two have a reasonable chance of power, e.g. India.

Alliance / Front – Several parties joining hands to contest elections and win power.

State Party – Party with at least 6% votes and 2 seats in a State Assembly election.

National Party – Party with 6% votes in four States and 4 Lok Sabha seats.

Defection – An elected member changing party after being elected; stopped by the anti-defection law.

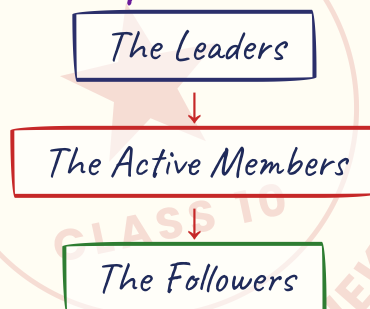
Affidavit – A signed document in which a person makes a sworn statement giving details.

Dynastic Succession – Top party positions passing within one family.

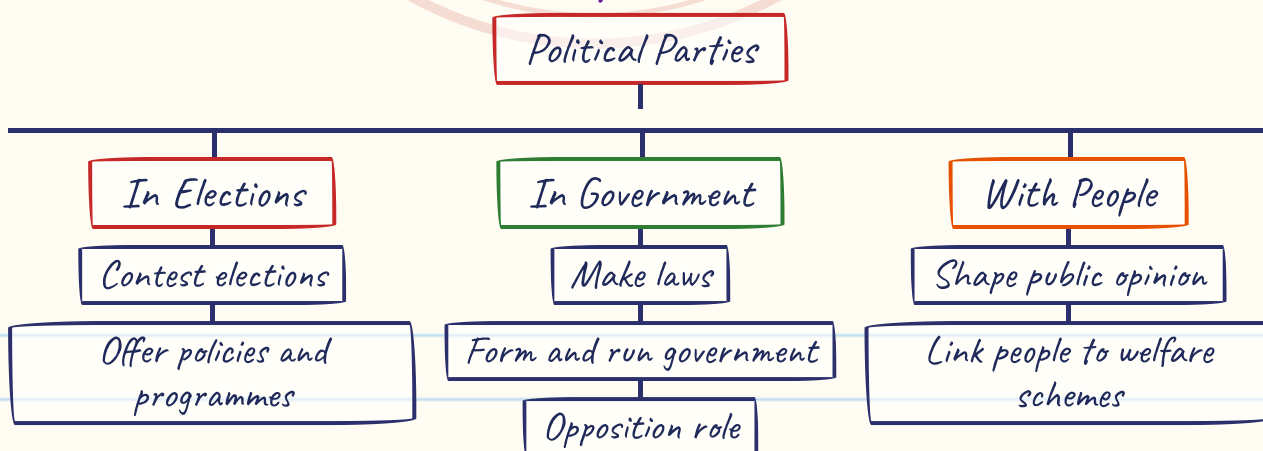
State Funding – Government giving money to parties for election expenses.

Diagrams / Flowcharts

Three Components of a Party



Functions of Political Parties



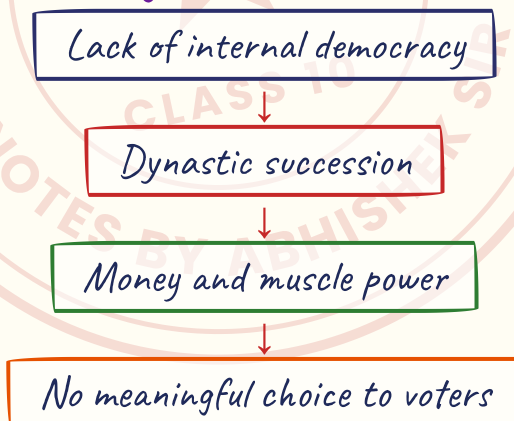
Party Systems

System	Meaning	Example
One-party	Only one party rules	China
Two-party	Power changes between two main parties	USA, UK
Multi-party	Many parties have a chance	India

Recognition by Election Commission

Type	Condition
State Party	6% votes in State Assembly and 2 seats
National Party	6% votes in Lok Sabha or in 4 States and 4 Lok Sabha seats

Challenges to Political Parties



Reforms

Reform	Effect
Anti-defection law	MLA or MP changing party loses seat
Affidavit order	Property and criminal cases made public
EC order	Internal elections and income tax returns
Suggested	Women tickets, state funding, party law

Textbook Exercise Questions

Q.1 What is a political party? What are its characteristics?

Ans. A political party is a group of people who come together to contest elections and hold power in the government. They agree on some policies and programmes for the society with a view to promote the collective good. Its characteristics are: it contests elections with candidates under a common symbol; it has a common ideology, policies and programmes; it aims to win power through elections and run the government; it represents a particular section or part of society; and it has three components, the leaders, the active members and the followers.

Q.2 What are the various functions that political parties perform?

Ans. Political parties perform these functions. They contest elections and put forward candidates. They put forward policies and programmes and voters choose among them. They play a decisive role in making laws, as most legislators follow the party's direction. They form and run governments. Losing parties act as the opposition, voicing different views and criticising the government. They shape public opinion by raising issues. They also provide people access to government machinery and

welfare schemes, as it is easier for a citizen to approach a local party leader than an officer.

Q.3 What are the various challenges faced by political parties?

Ans. Political parties face four main challenges. First, lack of internal democracy: parties do not keep membership registers, hold organisational meetings or conduct regular internal elections, so power is concentrated in a few leaders. Second, dynastic succession: top positions are often controlled by members of one family, so people without experience or popular support come to power. Third, the growing role of money and muscle power, especially at election time, where parties nominate rich candidates or even support criminals. Fourth, lack of meaningful choice for voters because ideological differences among parties have reduced and leaders keep shifting from one party to another.

Q.4 Suggest some reforms to strengthen political parties so that they perform their functions well.

Ans. Reforms that can strengthen parties include: a law to regulate the internal affairs of parties, such as maintaining membership registers, holding organisational elections and following their own constitutions; making it mandatory to give about one-third tickets to women and a quota for women in decision-making bodies; state funding of elections to reduce the role of money; strict enforcement of the anti-defection law, the affidavit requirement and the Election Commission's orders; public pressure through petitions, publicity and agitations; and more ordinary citizens joining political parties so that they can improve from within.

Q.5 What is a multi-party system? Why has India adopted it?

Ans. When several parties compete for power and more than two parties have a reasonable chance of coming to power on their own or in alliance,

it is a multi-party system. India has adopted it because of its large social and geographical diversity; no one or two parties can represent all interests and opinions. The system allows a variety of interests and opinions to enjoy political representation, although it may appear messy and lead to instability, with governments formed through coalitions.

Q.6 What are the conditions for a party to be recognised as a national party and a state party?

Ans. A party that secures at least 6 per cent of the total votes in an election to the Legislative Assembly of a State and wins at least 2 seats is recognised as a State party. A party that secures at least 6 per cent of the total votes in the Lok Sabha elections or in Assembly elections in four States and wins at least 4 seats in the Lok Sabha is recognised as a National party.

Q.7 Why do we need political parties?

Ans. Without parties every candidate would be independent, so no one could promise any major policy change and no one would be responsible for how the country is run. Parties perform all the functions of contesting elections, making policies, making laws, forming governments, acting as opposition, shaping public opinion and providing access to welfare schemes. They bring representatives together so a responsible government can be formed, and work as a mechanism to support or restrain the government. Hence they are needed in every representative democracy.

Important Board-Pattern Questions (with Solutions)

Q.1 [1 mark] Name the two national parties formed in 1964 and 1925 respectively.

Ans. CPI-M was founded in 1964 and CPI in 1925.

Q.2 [1 mark] What is an alliance or a front?

Ans. When several parties in a multi-party system join hands to contest elections and win power.

Q.3 [1 mark] Which country has a one-party system?

Ans. China, where only the Communist Party is allowed to rule.

Q.4 [3 marks] Explain any three functions of political parties.

Ans. Parties contest elections and offer policies; they form and run governments and make laws; and those who lose act as opposition and shape public opinion by criticising wrong policies of the government.

Q.5 [3 marks] Why is a two-party system or multi-party system adopted? Give one example each.

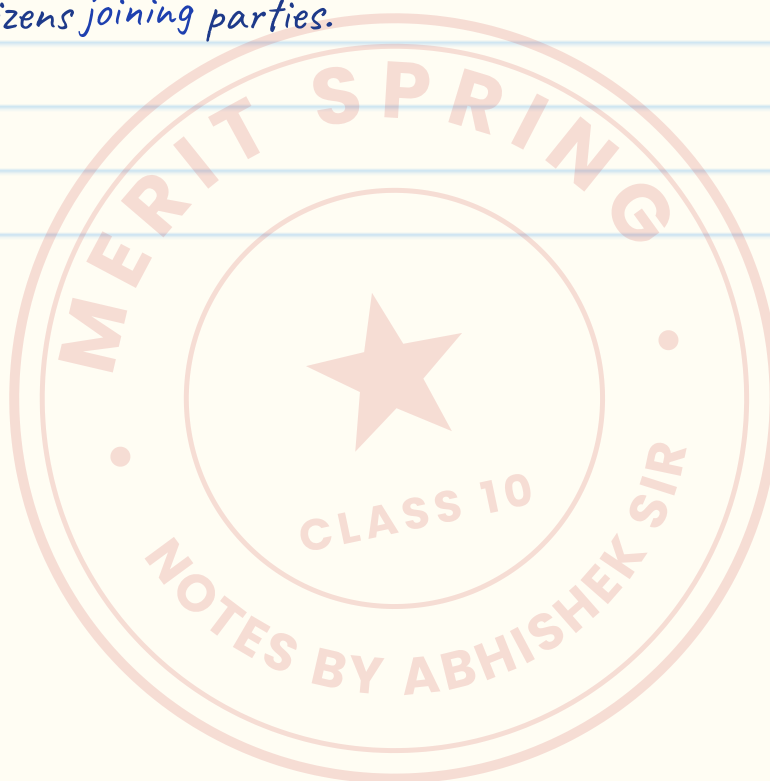
Ans. In the two-party system, power usually changes between two main parties, e.g. the USA and the UK. In the multi-party system many parties have a reasonable chance of power on their own or in alliance, e.g. India, because of its diversity. The multi-party system allows variety of interests representation but can bring instability.

Q.6 [3 marks] What is meant by anti-defection law? What has been its effect?

Ans. It is a constitutional amendment under which an elected MLA or MP who changes party loses the seat in the legislature. It helped bring down defection, though it also made dissent within parties more difficult.

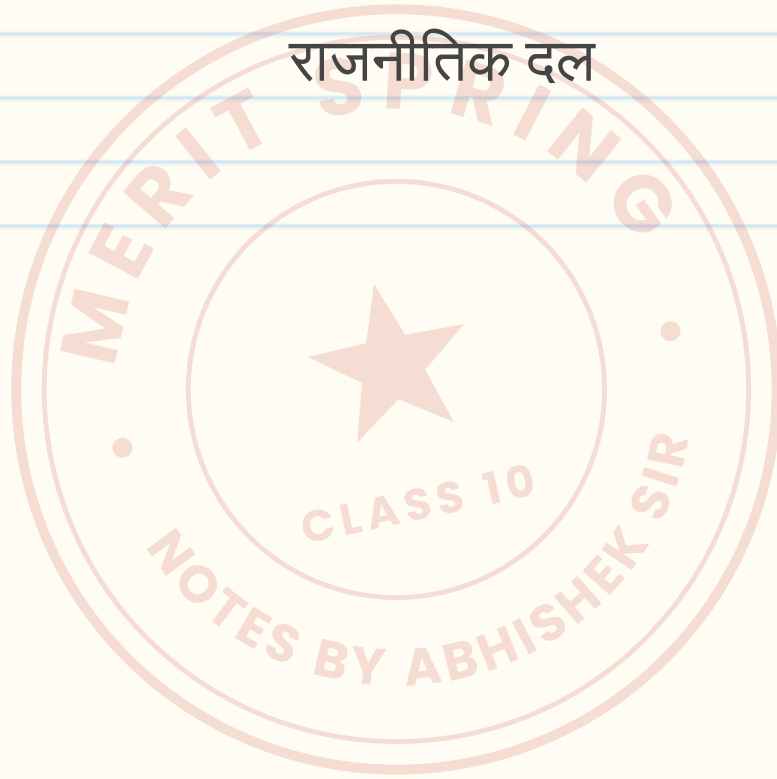
Q.7 [5 marks] Explain the challenges faced by political parties and suggest ways to reform them.

Ans. Challenges: lack of internal democracy, dynastic succession, money and muscle power, and lack of meaningful choice for voters. Reforms: anti-defection law, compulsory affidavit by candidates, EC order for internal elections and tax returns, law to regulate internal affairs, one-third tickets for women, state funding of elections, public pressure and citizens joining parties.



HINDI VERSION

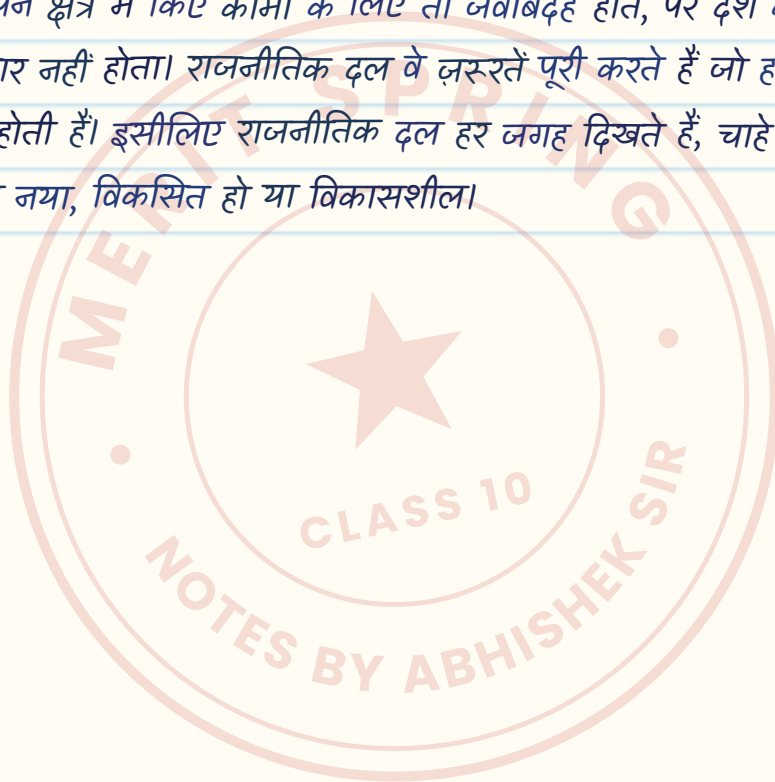
राजनीतिक दल



अध्याय समीक्षा

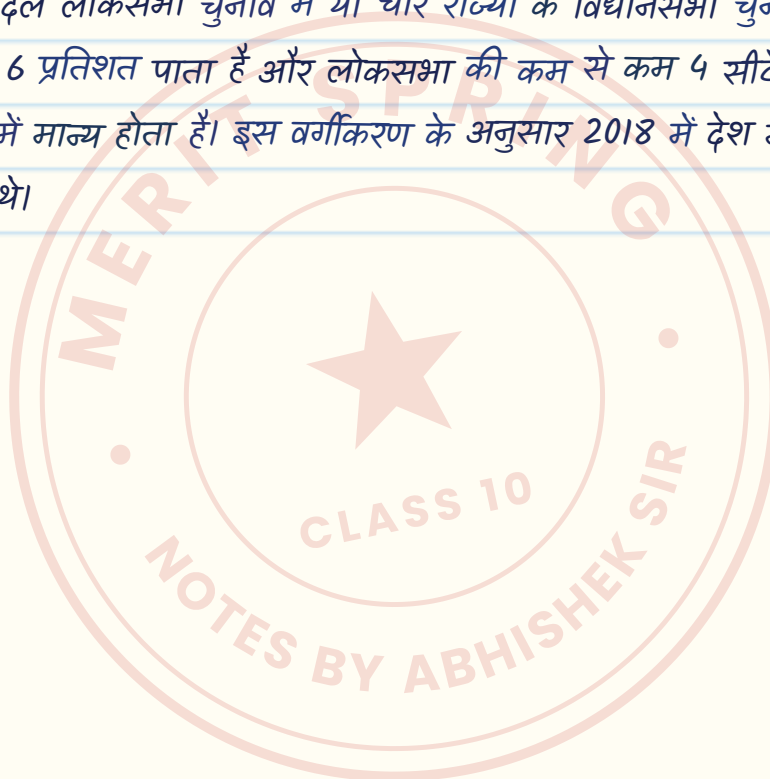
- परिचय: अब तक आपने सीखा कि लोकतांत्रिक राजनीति में राजनीतिक दल राजनीतिक सत्ता के संघीय बँटवारे के वाहन और सामाजिक विभाजनों के बीच मध्यस्थ का काम करते हैं। इस अध्याय में भारत में राजनीतिक दलों के स्वरूप और कार्यप्रणाली, राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दलों, दलों में क्या गलत है और उसके लिए क्या किया जा सकता है, इसका अध्ययन है।
- हमें राजनीतिक दलों की जरूरत क्यों है? राजनीतिक दल लोगों का वह समूह है जो चुनाव लड़ने और सरकार में सत्ता पाने के लिए एकजुट होता है। वे समाज के लिए कुछ नीतियों और कार्यक्रमों पर सहमत होते हैं ताकि सामूहिक भलाई को बढ़ावा मिले। दल समाज के बुनियादी राजनीतिक विभाजनों को प्रतिबिंबित करते हैं। इसलिए दल की पहचान इससे होती है कि वह समाज के किस हिस्से का पक्ष लेता है, किन नीतियों का समर्थन करता है और किनके हितों की रक्षा करता है। राजनीतिक दल के तीन घटक होते हैं: नेता, सक्रिय सदस्य और अनुयायी।
- राजनीतिक दलों के कार्य: राजनीतिक दल राजनीतिक पद भरते हैं और राजनीतिक सत्ता का प्रयोग करते हैं, इसके लिए वे अनेक कार्य करते हैं। (1) दल चुनाव लड़ते हैं; अधिकांश लोकतंत्रों में चुनाव मुख्यतः राजनीतिक दलों द्वारा खड़े किए गए उम्मीदवारों के बीच होता है। (2) दल अलग-अलग नीतियाँ और कार्यक्रम पेश करते हैं और मतदाता उनमें से चुनते हैं। (3) दल देश के लिए कानून बनाने में निर्णायक भूमिका निभाते हैं; औपचारिक रूप से कानूनों पर विधायिका में बहस और उनका पारित होना होता है, पर अधिकांश सदस्य किसी दल के होते हैं इसलिए वे दल के नेतृत्व के निर्देश पर चलते हैं। (4) दल सरकार बनाते और चलाते हैं; बड़े नीतिगत फैसले राजनीतिक कार्यपालिका लेती है जो राजनीतिक दलों से आती है। (5) जो दल चुनाव हार जाते हैं वे सत्तारूढ़ दलों के विरोधी की भूमिका निभाते हैं, अलग विचार रखकर और सरकार की विफलताओं या गलत नीतियों की आलोचना करके। (6) दल जनमत को आकार देते हैं; वे मुद्दे उठाते और उजागर करते हैं, और कई दबाव समूह राजनीतिक दलों की ही विस्तारित भुजाएँ होते हैं। (7) दल लोगों को सरकारी तंत्र और सरकार द्वारा लागू कल्याणकारी योजनाओं तक पहुँच दिलाते हैं; आम नागरिक के लिए सरकारी अधिकारी की तुलना में स्थानीय दल-नेता के पास पहुँचना आसान होता है।

- राजनीतिक दलों की ज़रूरत: हमें राजनीतिक दलों की ज़रूरत इसलिए है क्योंकि वे ऊपर बताए सभी कार्य करते हैं। राजनीतिक दल सरकार के सामने विभिन्न मुद्दों पर अलग-अलग विचारों का प्रतिनिधित्व करने में मदद करते हैं। वे विभिन्न प्रतिनिधियों को साथ लाते हैं ताकि ज़िम्मेदार सरकार बन सके। वे सरकार का समर्थन या उस पर अंकुश लगाने, नीतियाँ बनाने और उनका औचित्य बताने या विरोध करने के तंत्र का काम करते हैं। दलों के बिना चुनाव में हर उम्मीदवार निर्दलीय होता, इसलिए कोई भी किसी बड़े नीतिगत बदलाव के बारे में जनता से वादा नहीं कर पाता; सरकार बन भी जाए तो उसकी उपयोगिता अनिश्चित रहती। निर्वाचित प्रतिनिधि अपने क्षेत्र में किए कामों के लिए तो जवाबदेह होते, पर देश कैसे चलेगा इसके लिए कोई ज़िम्मेदार नहीं होता। राजनीतिक दल वे ज़रूरतें पूरी करते हैं जो हर प्रतिनिध्यात्मक सरकार की होती हैं। इसीलिए राजनीतिक दल हर जगह दिखते हैं, चाहे देश बड़ा हो या छोटा, पुराना हो या नया, विकसित हो या विकासशील।



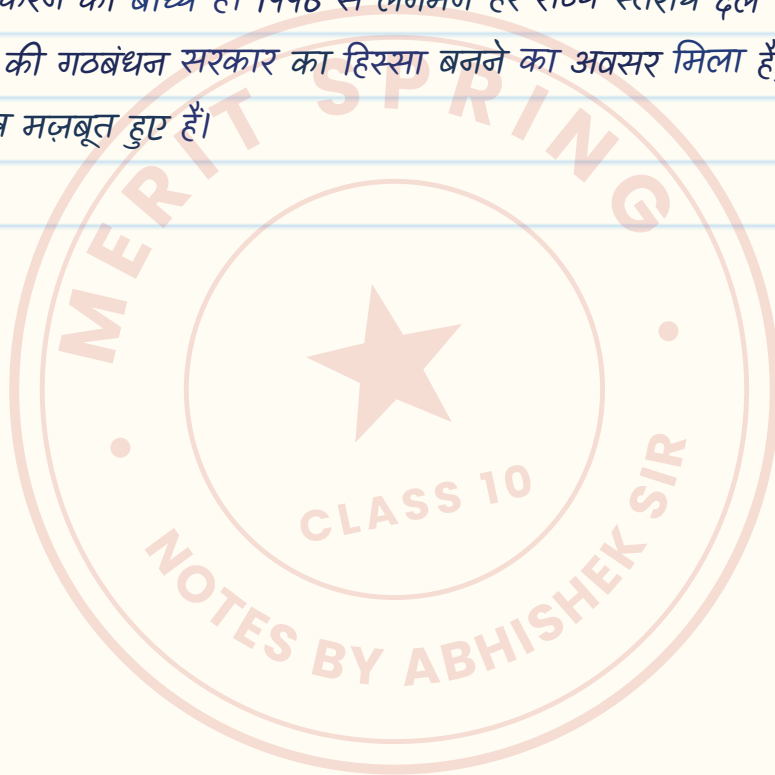
- हमारे कितने दल होने चाहिए? लोकतंत्र में नागरिकों का कोई भी समूह राजनीतिक दल बनाने के लिए स्वतंत्र है। भारत के चुनाव आयोग में 750 से अधिक दल पंजीकृत हैं, पर इनमें सभी चुनावों में गंभीर दावेदार नहीं हैं। दलीय व्यवस्था तीन प्रकार की होती है। कुछ देशों में केवल एक दल को सरकार पर नियंत्रण और उसे चलाने की अनुमति होती है; यह एकदलीय व्यवस्था कहलाती है, जैसे चीन जहाँ केवल कम्युनिस्ट पार्टी को शासन की अनुमति है। इसे लोकतंत्र के लिए अच्छा विकल्प नहीं माना जाता क्योंकि लोकतांत्रिक विकल्प में कम से कम दो दलों को चुनाव में प्रतिस्पर्धा करने और सत्ता में आने का उचित अवसर मिलना चाहिए। कुछ देशों में सत्ता प्रायः दो मुख्य दलों के बीच बदलती रहती है, भले ही कई और दल हों, कुछ सीटें जीतें और उनकी कुछ उपस्थिति हो; ऐसी व्यवस्था द्विदलीय व्यवस्था कहलाती है, जैसे अमेरिका और ब्रिटेन। यदि कई दल सत्ता के लिए प्रतिस्पर्धा करें और दो से अधिक दलों के पास अपने बल पर या दूसरों से गठबंधन करके सत्ता में आने की उचित संभावना हो, तो उसे बहुदलीय व्यवस्था कहते हैं, जैसे भारत। इसमें सरकार कई दलों के गठबंधन से बनती है। जब बहुदलीय व्यवस्था में कई दल चुनाव लड़ने और सत्ता पाने के लिए हाथ मिलाते हैं तो उसे गठबंधन या मोर्चा कहते हैं। भारत में ऐसे कई गठबंधन हैं, जैसे राष्ट्रीय जनतांत्रिक गठबंधन, संयुक्त प्रगतिशील गठबंधन और वाम मोर्चा। बहुदलीय व्यवस्था अक्सर बहुत अव्यवस्थित लगती है और राजनीतिक अस्थिरता लाती है, पर साथ ही यह विविध हितों और विचारों को राजनीतिक प्रतिनिधित्व पाने देती है। कौन-सी व्यवस्था सर्वोत्तम है, इसका जवाब आसान नहीं; यह देश की सामाजिक और भौगोलिक विविधता, इतिहास और राजनीतिक संस्कृति पर निर्भर करता है।

- राष्ट्रीय और राज्य स्तरीय दल: देश के हर दल को चुनाव आयोग में पंजीकरण कराना होता है, जो सभी दलों से समान व्यवहार करता है पर बड़े और स्थापित दलों को कुछ विशेष सुविधाएँ देता है। इन दलों को एक अलग चुनाव चिह्न दिया जाता है, और केवल उस दल के अधिकृत उम्मीदवार ही उस चिह्न का प्रयोग कर सकते हैं। मान्यता प्राप्त दल बनने के लिए दल को कितने प्रतिशत वोट और सीटें मिलनी चाहिए, इसके विस्तृत मानदंड चुनाव आयोग ने तय किए हैं। जो दल किसी राज्य की विधानसभा के चुनाव में कुल वोटों का कम से कम 6 प्रतिशत पाता है और कम से कम 2 सीटें जीतता है वह राज्य स्तरीय दल के रूप में मान्य होता है। जो दल लोकसभा चुनाव में या चार राज्यों के विधानसभा चुनाव में कुल वोटों का कम से कम 6 प्रतिशत पाता है और लोकसभा की कम से कम 4 सीटें जीतता है वह राष्ट्रीय दल के रूप में मान्य होता है। इस वर्गीकरण के अनुसार 2018 में देश में सात मान्यता प्राप्त राष्ट्रीय दल थे।



- प्रमुख राष्ट्रीय दल (पाठ्यपुस्तक अनुसार): अखिल भारतीय तृणमूल कांग्रेस (एआईटीसी) । जनवरी 1998 को ममता बनर्जी के नेतृत्व में शुरू हुई, 2016 में राष्ट्रीय दल के रूप में मान्य हुई; इसका चिह्न फूल और घास है, यह धर्मनिरपेक्षता और संघवाद के प्रति प्रतिबद्ध है और 2011 से पश्चिम बंगाल में सत्ता में है। बहुजन समाज पार्टी (बसपा) 1984 में काशीराम के नेतृत्व में बनी, जो दलितों, आदिवासियों, ओबीसी और धार्मिक अल्पसंख्यकों वाले बहुजन समाज का प्रतिनिधित्व करना और उसके लिए सत्ता पाना चाहती है; इसका मुख्य आधार उत्तर प्रदेश है। भारतीय जनता पार्टी (भाजपा) 1980 में तत्कालीन भारतीय जनसंघ को, जो 1951 में श्यामा प्रसाद मुखर्जी ने बनाया था, पुनर्जीवित करके बनी; यह भारत की प्राचीन संस्कृति और मूल्यों से प्रेरणा लेकर मज़बूत और आधुनिक भारत बनाना चाहती है, और सांस्कृतिक राष्ट्रवाद (हिंदुत्व) उसकी भारतीय राष्ट्र की अवधारणा का महत्वपूर्ण तत्व है; 2014 के लोकसभा चुनाव में 282 सदस्यों के साथ यह सबसे बड़े दल के रूप में उभरी। भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी (भाकपा) 1925 में बनी, मार्क्सवाद-लेनिनवाद, धर्मनिरपेक्षता और लोकतंत्र में विश्वास करती है और अलगाववाद तथा सांप्रदायिकता का विरोध करती है। भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी - मार्क्सवादी (माकपा) 1964 में बनी, समाजवाद, धर्मनिरपेक्षता और लोकतंत्र का समर्थन करती है और साम्राज्यवाद तथा सांप्रदायिकता का विरोध करती है; पश्चिम बंगाल, केरल और त्रिपुरा में इसे मज़बूत समर्थन है और यह पश्चिम बंगाल में लगातार 34 वर्ष सत्ता में रही। भारतीय राष्ट्रीय कांग्रेस (कांग्रेस) 1885 में स्थापित, दुनिया के सबसे पुराने दलों में से एक है; जवाहरलाल नेहरू के नेतृत्व में इसने आधुनिक धर्मनिरपेक्ष लोकतांत्रिक गणराज्य बनाने का प्रयास किया, और यह 1977 तक तथा फिर 1980 से 1989 तक केंद्र में सत्ता में रही। राष्ट्रवादी कांग्रेस पार्टी (राकांपा) 1999 में कांग्रेस में विभाजन के बाद बनी, लोकतंत्र, गांधीवादी धर्मनिरपेक्षता, समता, सामाजिक न्याय और संघवाद का समर्थन करती है और महाराष्ट्र में प्रमुख दल है।

- राज्य स्तरीय (क्षेत्रीय) दल: चुनाव आयोग ने देश के कुछ प्रमुख दलों को 'राज्य स्तरीय दल' के रूप में वर्गीकृत किया है, जिन्हें क्षेत्रीय दल भी कहते हैं। इनमें से कुछ हैं बीजू जनता दल, सिक्किम डेमोक्रेटिक फ्रंट, मिज़ो नेशनल फ्रंट और तेलंगाना राष्ट्र समिति (अब भारत राष्ट्र समिति)। कई क्षेत्रीय दल अपनी नीति या विचारधारा में वास्तव में राष्ट्रीय हैं, जबकि कुछ एक ही राज्य तक सीमित हैं। हाल के वर्षों में क्षेत्रीय दलों की संख्या और शक्ति बढ़ी है, जिससे भारत की संसद राजनीतिक रूप से अधिकाधिक विविध हो गई है, और कोई भी एक राष्ट्रीय दल अपने बल पर लोकसभा में बहुमत नहीं पा पाता, इसलिए राष्ट्रीय दल राज्य स्तरीय दलों से गठबंधन करने को बाध्य हैं। 1996 से लगभग हर राज्य स्तरीय दल को किसी न किसी राष्ट्रीय स्तर की गठबंधन सरकार का हिस्सा बनने का अवसर मिला है, जिससे देश में संघवाद और लोकतंत्र मज़बूत हुए हैं।



- राजनीतिक दलों के सामने चुनौतियाँ: राजनीतिक दल लोकतंत्र में सबसे ज्यादा दिखने वाली संस्थाएँ हैं और लोग लोकतंत्र की कार्यप्रणाली की सारी गड़बड़ियों के लिए दलों को दोष देते हैं। लोगों का असंतोष और आलोचना चार समस्या क्षेत्रों पर केंद्रित रही है। (1) दलों में आंतरिक लोकतंत्र का अभाव: पूरी दुनिया में राजनीतिक दलों में सत्ता एक या कुछ नेताओं के हाथों में केंद्रित होने की प्रवृत्ति है। दल सदस्यता रजिस्टर नहीं रखते, सांगठनिक बैठकें नहीं करते और नियमित रूप से आंतरिक चुनाव नहीं कराते; आम सदस्यों को पार्टी के भीतर क्या हो रहा है इसकी पर्याप्त जानकारी नहीं मिलती और फ़ैसलों को प्रभावित करने के साधन या संपर्क भी नहीं होते। इसका नतीजा यह है कि नेता पार्टी के नाम पर फ़ैसले लेने की अधिक शक्ति हथिया लेते हैं, और चूँकि एक या कुछ नेता पार्टी में सर्वोच्च शक्ति रखते हैं, नेतृत्व से असहमत लोगों के लिए पार्टी में बने रहना कठिन हो जाता है। (2) वंशवादी उत्तराधिकार: अधिकांश राजनीतिक दल अपने कामकाज में खुली और पारदर्शी प्रक्रियाएँ नहीं अपनाते, इसलिए आम कार्यकर्ता के लिए पार्टी में शीर्ष तक पहुँचने के बहुत कम रास्ते होते हैं। जो नेता होते हैं वे अपने करीबी लोगों या परिवारजनों का पक्ष लेने की स्थिति में होते हैं, और कई दलों में शीर्ष पद हमेशा एक ही परिवार के सदस्यों के पास रहते हैं। यह लोकतंत्र के लिए बुरा है क्योंकि बिना अनुभव या जन-समर्थन वाले लोग सत्ता के पदों पर पहुँच जाते हैं। यह प्रवृत्ति कुछ पुराने दलों सहित अधिकांश दलों में कुछ मात्रा में है। (3) दलों में धन और बाहुबल की बढ़ती भूमिका, खासकर चुनाव के समय। चूँकि दल केवल चुनाव जीतने पर केंद्रित होते हैं, वे जीतने के लिए शॉर्टकट अपनाते हैं; वे ऐसे उम्मीदवार उतारते हैं जिनके पास बहुत धन है या जो जुटा सकते हैं, और कुछ मामलों में दल उन अपराधियों का समर्थन करते हैं जो चुनाव जीत सकें। दलों को चंदा देने वाले अमीर लोग और कंपनियाँ दल की नीतियों और फ़ैसलों पर प्रभाव डालती हैं। दुनिया भर के लोकतंत्रवादी लोकतांत्रिक राजनीति में अमीरों और बड़ी कंपनियों की बढ़ती भूमिका से चिंतित हैं। (4) मतदाताओं के लिए सार्थक विकल्प: प्रभावी होने के लिए लोकतंत्र को मतदाताओं को वास्तविक विकल्प देने होते हैं। हाल के वर्षों में दुनिया के अधिकांश भागों में दलों के बीच वैचारिक अंतर घटा है; उदाहरण के लिए भारत में सभी प्रमुख दलों के बीच आर्थिक नीति पर अंतर कम हुआ है। कभी-कभी लोग बहुत भिन्न नेताओं को भी नहीं चुन पाते, क्योंकि वही नेता एक दल से दूसरे दल में आते-जाते रहते हैं।

- दलों में सुधार कैसे हो? कुछ प्रयास हुए हैं: (1) निर्वाचित विधायकों और सांसदों को दल बदलने से रोकने के लिए संविधान में संशोधन किया गया (दल-बदल विरोधी कानून, 1985 का 52वाँ संशोधन, जिसे 2003 के 91वें संशोधन से और मज़बूत किया गया)। अब कानून कहता है कि यदि कोई विधायक या सांसद दल बदलता है तो वह विधायिका में अपनी सीट खो देगा; इस कानून से दल-बदल घटा है, पर साथ ही असहमति जताना और भी कठिन हो गया है। (2) सर्वोच्च न्यायालय ने धन और अपराधियों के प्रभाव को घटाने का आदेश दिया। अब चुनाव लड़ने वाले हर उम्मीदवार को अपनी संपत्ति और अपने विरुद्ध लंबित आपराधिक मामलों का ब्योरा देते हुए शपथपत्र दाखिल करना अनिवार्य है। इस व्यवस्था से जनता को बहुत सूचना उपलब्ध हुई है, पर उम्मीदवारों द्वारा दी गई सूचना सही है या नहीं, यह जाँचने की कोई व्यवस्था नहीं है। (3) चुनाव आयोग ने आदेश दिया कि राजनीतिक दल अपने सांगठनिक चुनाव कराएँ और आयकर रिटर्न दाखिल करें। दलों ने ऐसा करना शुरू किया है, पर कभी-कभी यह केवल औपचारिकता होती है। इनके अलावा दलों में सुधार के लिए कई सुझाव दिए गए हैं जिन्हें राजनीतिक दलों ने अभी स्वीकार नहीं किया है: राजनीतिक दलों के आंतरिक मामलों के नियमन के लिए कानून बनना चाहिए; दलों के लिए लगभग एक-तिहाई टिकट महिलाओं को देना अनिवार्य होना चाहिए और दल के निर्णयकारी निकायों में महिलाओं का कोटा होना चाहिए; और चुनावों का राज्य-वित्तपोषण होना चाहिए, यानी सरकार दलों को चुनाव खर्च के लिए धन दे।
- सुधार के अन्य तरीके: राजनीतिक दलों में सुधार के दो और तरीके हैं। पहला, लोग राजनीतिक दलों पर दबाव डाल सकते हैं; यह याचिकाओं, प्रचार और आंदोलनों के ज़रिए किया जा सकता है। आम नागरिक, दबाव समूह, आंदोलन और मीडिया इसमें महत्वपूर्ण भूमिका निभा सकते हैं। यदि राजनीतिक दलों को लगे कि सुधार न करने से जन-समर्थन खो देंगे तो वे सुधारों के प्रति अधिक गंभीर होंगे। दूसरा, यदि जो लोग सुधार चाहते हैं वे स्वयं राजनीतिक दलों में शामिल हों तो दल बेहतर हो सकते हैं। लोकतंत्र की गुणवत्ता जन-भागीदारी की मात्रा पर निर्भर करती है, और यदि आम नागरिक राजनीति में भाग न लें और बाहर से सिर्फ आलोचना करें तो राजनीति में सुधार कठिन है। यदि हम मौजूदा दलों से असंतुष्ट हैं तो अपना दल बना सकते हैं, पर समस्या यह है कि दल लोकतंत्र के महत्वपूर्ण उपकरण हैं, और आगे का रास्ता उन्हें भीतर से बेहतर बनाना है।

मुख्य शब्दावली

राजनीतिक दल - लोगों का वह समूह जो चुनाव लड़ने और सरकार में सत्ता पाने के लिए एकजुट होता है।

पक्षधर - किसी दल, समूह या गुट के प्रति अत्यंत प्रतिबद्ध व्यक्ति।

विपक्ष - चुनाव हारने वाले दल जो सरकार की विफलताओं की आलोचना करते हैं।

एकदलीय व्यवस्था - केवल एक दल को सरकार चलाने की अनुमति।

द्विदलीय व्यवस्था - सत्ता प्रायः दो मुख्य दलों के बीच बदलती है, जैसे अमेरिका और ब्रिटेन।

बहुदलीय व्यवस्था - कई दल प्रतिस्पर्धा करते हैं और दो से अधिक के पास सत्ता की संभावना होती है, जैसे भारत।

गठबंधन / मोर्चा - चुनाव लड़ने और सत्ता पाने के लिए कई दलों का हाथ मिलाना।

राज्य स्तरीय दल - राज्य विधानसभा चुनाव में कम से कम 6% वोट और 2 सीटें पाने वाला दल।

राष्ट्रीय दल - चार राज्यों में 6% वोट और लोकसभा की 4 सीटें पाने वाला दल।

दल-बदल - निर्वाचित होने के बाद सदस्य का दल बदलना; दल-बदल विरोधी कानून से रोका गया।

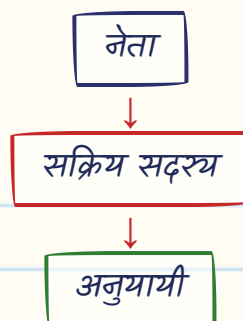
शपथपत्र - हस्ताक्षरित दस्तावेज़ जिसमें व्यक्ति शपथ लेकर ब्योरा देता है।

वंशवादी उत्तराधिकार - दल के शीर्ष पदों का एक ही परिवार में बने रहना।

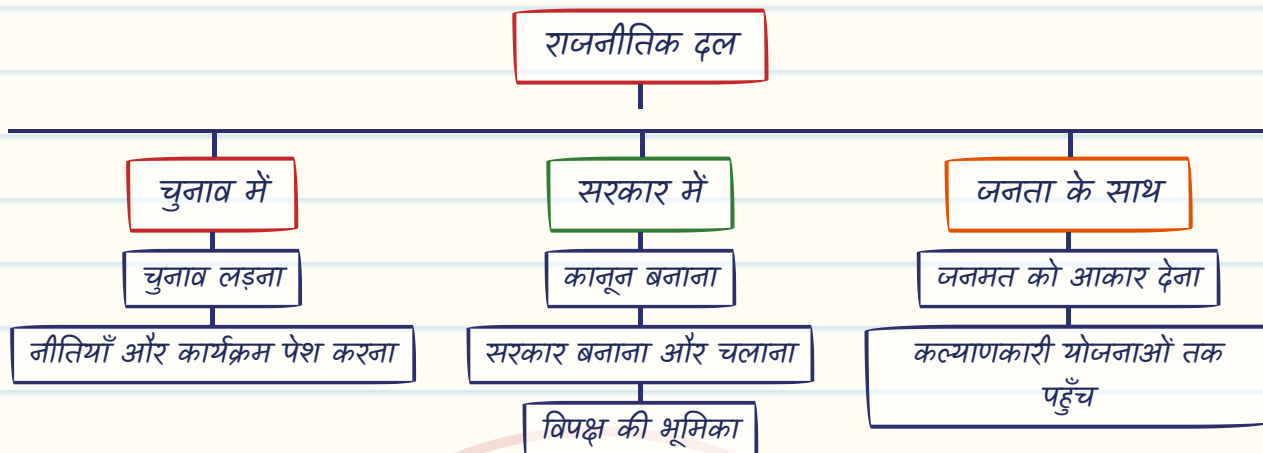
राज्य-वित्तपोषण - सरकार द्वारा दलों को चुनाव खर्च के लिए धन देना।

आरेख / फ्लोचार्ट

दल के तीन घटक



राजनीतिक दलों के कार्य



दलीय व्यवस्थाएँ

व्यवस्था	अर्थ	उदाहरण
एकदलीय	केवल एक दल शासन करता है	चीन
द्विदलीय	सत्ता दो मुख्य दलों में बदलती है	अमेरिका, ब्रिटेन
बहुदलीय	कई दलों को अवसर	भारत

चुनाव आयोग द्वारा मान्यता

प्रकार	शर्त
राज्य स्तरीय दल	विधानसभा में 6% वोट और 2 सीटें
राष्ट्रीय दल	लोकसभा या 4 राज्यों में 6% वोट और लोकसभा की 4 सीटें

दलों के सामने चुनौतियाँ

आंतरिक लोकतंत्र का अभाव



वंशवादी उत्तराधिकार



धन और बाहुबल



मतदाताओं को सार्थक विकल्प नहीं

सुधार

सुधार	प्रभाव
दल-बदल विरोधी कानून	दल बदलने वाले की सीट जाती है
शपथपत्र आदेश	संपत्ति और आपराधिक मामले सार्वजनिक
चुनाव आयोग का आदेश	आंतरिक चुनाव और आयकर रिटर्न
सुझाव	महिलाओं को टिकट, राज्य-वित्तपोषण, दल कानून

पाठ्यपुस्तक अभ्यास प्रश्न

प्र.1 राजनीतिक दल क्या हैं? इसकी विशेषताएँ क्या हैं?

उत्तर- राजनीतिक दल लोगों का ऐसा समूह है जो चुनाव लड़ने और सरकार में सत्ता पाने के लिए एकजुट होता है। वे समाज के लिए कुछ नीतियों और कार्यक्रमों पर सहमत होते हैं ताकि सामूहिक भलाई को बढ़ावा मिले। इसकी विशेषताएँ हैं: यह एक साझा चुनाव चिह्न के अंतर्गत उम्मीदवार उतारकर चुनाव लड़ता है; इसकी साझा विचारधारा, नीतियाँ और कार्यक्रम होते हैं; इसका लक्ष्य चुनाव के ज़रिए सत्ता पाकर सरकार चलाना है; यह समाज के किसी विशेष हिस्से का प्रतिनिधित्व करता है; और इसके तीन घटक हैं, नेता, सक्रिय सदस्य और अनुयायी।

प्र.2 राजनीतिक दल कौन-कौन से कार्य करते हैं?

उत्तर- राजनीतिक दल ये कार्य करते हैं। वे चुनाव लड़ते हैं और उम्मीदवार खड़े करते हैं। वे नीतियाँ और कार्यक्रम पेश करते हैं जिनमें से मतदाता चुनते हैं। वे कानून बनाने में निर्णायक भूमिका निभाते हैं क्योंकि अधिकांश विधायक दल के निर्देश पर चलते हैं। वे सरकार बनाते और चलाते हैं। हारने वाले दल विपक्ष की भूमिका निभाते हैं और अलग विचार रखकर सरकार की आलोचना करते हैं। वे मुद्दे उठाकर जनमत को आकार देते हैं। वे लोगों को सरकारी तंत्र और कल्याणकारी योजनाओं तक पहुँच भी दिलाते हैं, क्योंकि नागरिक के लिए अधिकारी की तुलना में स्थानीय दल-नेता के पास जाना आसान है।

प्र.3 राजनीतिक दलों के सामने कौन-सी चुनौतियाँ हैं?

उत्तर- राजनीतिक दलों के सामने चार मुख्य चुनौतियाँ हैं। पहली, आंतरिक लोकतंत्र का अभाव: दल सदस्यता रजिस्टर नहीं रखते, सांगठनिक बैठकें और नियमित आंतरिक चुनाव नहीं कराते, इसलिए सत्ता कुछ नेताओं के पास केंद्रित हो जाती है। दूसरी, वंशवादी उत्तराधिकार: शीर्ष पद अक्सर एक ही परिवार के सदस्यों के पास रहते हैं, जिससे अनुभवहीन और जन-समर्थन रहित लोग सत्ता में आ जाते हैं। तीसरी, धन और बाहुबल की बढ़ती भूमिका, खासकर चुनाव के समय, जब दल अमीर उम्मीदवार उतारते हैं या अपराधियों का भी समर्थन करते हैं। चौथी, मतदाताओं के लिए सार्थक विकल्प का अभाव, क्योंकि दलों के बीच वैचारिक अंतर घटा है और वही नेता दल बदलते रहते हैं।

प्र.4 राजनीतिक दलों को मज़बूत बनाने के लिए सुधार सुझाए ताकि वे अपने कार्य अच्छी तरह करें।

उत्तर- दलों को मज़बूत बनाने वाले सुधार हैं: दलों के आंतरिक मामलों के नियमन के लिए कानून, जैसे सदस्यता रजिस्टर रखना, सांगठनिक चुनाव कराना और अपने संविधान का पालन करना; लगभग एक-तिहाई टिकट महिलाओं को देना अनिवार्य करना और निर्णायकारी निकायों में महिलाओं का कोटा; धन की भूमिका घटाने के लिए चुनावों का राज्य-वित्तपोषण; दल-बदल विरोधी कानून, शपथपत्र की शर्त और चुनाव आयोग के आदेशों का कड़ाई से पालन; याचिकाओं, प्रचार और आंदोलनों से जन-दबाव; और अधिक आम नागरिकों का राजनीतिक दलों में शामिल होना ताकि वे भीतर से सुधरें।

प्र.5 बहुदलीय व्यवस्था क्या है? भारत ने इसे क्यों अपनाया?

उत्तर- जब कई दल सत्ता के लिए प्रतिस्पर्धा करते हैं और दो से अधिक दलों के पास अपने बल पर या गठबंधन में सत्ता पाने की उचित संभावना होती है तो वह बहुदलीय व्यवस्था है। भारत ने इसे इसलिए अपनाया क्योंकि इसकी सामाजिक और भौगोलिक विविधता बहुत बड़ी है; कोई एक या दो दल सभी हितों और विचारों का प्रतिनिधित्व नहीं कर सकते। यह व्यवस्था विविध हितों और विचारों को राजनीतिक प्रतिनिधित्व पाने देती है, यद्यपि यह अव्यवस्थित लग सकती है और गठबंधन सरकारों के कारण अस्थिरता ला सकती है।

प्र.6 किसी दल को राष्ट्रीय दल और राज्य स्तरीय दल के रूप में मान्यता पाने की शर्तें क्या हैं?

उत्तर- जो दल किसी राज्य की विधानसभा के चुनाव में कुल वोटों का कम से कम 6 प्रतिशत पाता है और कम से कम 2 सीटें जीतता है वह राज्य स्तरीय दल के रूप में मान्य होता है। जो दल लोकसभा चुनाव में या चार राज्यों के विधानसभा चुनाव में कुल वोटों का कम से कम 6 प्रतिशत पाता है और लोकसभा की कम से कम 4 सीटें जीतता है वह राष्ट्रीय दल के रूप में मान्य होता है।

प्र.7 हमें राजनीतिक दलों की ज़रूरत क्यों है?

उत्तर- दलों के बिना हर उम्मीदवार निर्दलीय होता, इसलिए कोई भी बड़े नीतिगत बदलाव का वादा नहीं कर पाता और देश कैसे चलेगा इसके लिए कोई जिम्मेदार नहीं होता। दल चुनाव लड़ना, नीतियाँ बनाना, कानून बनाना, सरकार बनाना, विपक्ष की भूमिका निभाना, जनमत को आकार देना और कल्याणकारी योजनाओं तक पहुँच दिलाना जैसे कार्य करते हैं। वे प्रतिनिधियों को साथ लाकर जिम्मेदार सरकार बनवाते हैं और सरकार का समर्थन या उस पर अंकुश लगाने का तंत्र हैं। इसलिए हर प्रतिनिध्यात्मक लोकतंत्र में उनकी ज़रूरत है।

बोर्ड पैटर्न के महत्वपूर्ण प्रश्न (हल सहित)

प्र.1 [1 अंक] 1964 और 1925 में बने राष्ट्रीय दलों के नाम बताइए।

उत्तर- माकपा 1964 में और भाकपा 1925 में बनी।

प्र.2 [1 अंक] गठबंधन या मोर्चा क्या है?

उत्तर- जब बहुदलीय व्यवस्था में कई दल चुनाव लड़ने और सत्ता पाने के लिए हाथ मिलाते हैं।

प्र.3 [1 अंक] किस देश में एकदलीय व्यवस्था है?

उत्तर- चीन, जहाँ केवल कम्युनिस्ट पार्टी को शासन की अनुमति है।

प्र.4 [3 अंक] राजनीतिक दलों के कोई तीन कार्य समझाइए।

उत्तर- दल चुनाव लड़ते हैं और नीतियाँ पेश करते हैं; सरकार बनाते-चलाते हैं और कानून बनाते हैं; और हारने वाले दल विपक्ष की भूमिका निभाते हैं तथा सरकार की गलत नीतियों की आलोचना करके जनमत को आकार देते हैं।

प्र.5 [3 अंक] द्विदलीय और बहुदलीय व्यवस्था क्या हैं? एक-एक उदाहरण दीजिए।

उत्तर- द्विदलीय व्यवस्था में सत्ता प्रायः दो मुख्य दलों के बीच बदलती है, जैसे अमेरिका और ब्रिटेन। बहुदलीय व्यवस्था में कई दलों के पास अपने बल पर या गठबंधन में सत्ता पाने का अवसर होता है, जैसे भारत में, विविधता के कारण। बहुदलीय व्यवस्था विविध हितों को प्रतिनिधित्व देती है पर अस्थिरता ला सकती है।

प्र.6 [3 अंक] दल-बदल विरोधी कानून से क्या अभिप्राय है? इसका क्या प्रभाव पड़ा?

उत्तर- यह ऐसा संवैधानिक संशोधन है जिसके तहत दल बदलने वाला विधायक या सांसद विधायिका में अपनी सीट खो देता है। इससे दल-बदल घटा, पर दलों के भीतर असहमति जताना और कठिन हो गया।

प्र.7 [5 अंक] राजनीतिक दलों के सामने चुनौतियाँ समझाइए और उनमें सुधार के उपाय सुझाइए।

उत्तर- चुनौतियाँ: आंतरिक लोकतंत्र का अभाव, वंशवादी उत्तराधिकार, धन और बाहुबल, और मतदाताओं को सार्थक विकल्प का अभाव। सुधार: दल-बदल विरोधी कानून, उम्मीदवारों का शपथपत्र, आंतरिक चुनाव और आयकर रिटर्न का चुनाव आयोग का आदेश, दलों के आंतरिक मामलों का कानून, महिलाओं को एक-तिहाई टिकट, चुनावों का राज्य-वित्तपोषण, जन-दबाव और नागरिकों का दलों में शामिल होना।