

Chapter Review

- India has about 600,000 villages, 8,000 towns and over 4,000 cities, and almost two-thirds of its 1.4 billion people live in rural areas. Villages cannot run to the State or national capital for every issue, so they have local government: the Panchayat (village council), also called Panchayati Raj – a form of self-government that brings governance closer to the people, addresses local issues, promotes development and ensures government schemes reach the grassroots.
- The Panchayati Raj system has three tiers: Gram Panchayat (village), Panchayat Samiti / Block Panchayat / Mandal Parishad (block) and Zila Parishad / District Panchayat (district). The Gram Panchayat is elected by the Gram Sabha (adult voters of a village or group of villages) and is headed by a Sarpanch or Pradhan, assisted by a Panchayat Secretary and a Patwari (land records). The Panchayat Samiti links Gram Panchayat and Zila Parishad and coordinates development plans and funds (e.g. Pradhan Mantri Gram Sadak Yojana). One-third of seats are reserved for women and special rules help disadvantaged sections.
- Examples: Dnyaneshwar Kamble (transgender Sarpanch of Tarangfal), Vandana Bahadur Maida (first woman Sarpanch of Khankhandvi, Madhya Pradesh), Popatrao Pawar (Hiware Bazar, rainwater harvesting; Padma Shri 2020). Child-friendly initiatives: Bal Sabhas and Bal Panchayats, Sangkhu Radhu Khandu in Sikkim, and the Children's Parliament of Barefoot College, Rajasthan. Structure differs across States since States have authority over Panchayats, but the objective is the same: villagers' active participation in managing and developing their area. Kautilya's Arthashastra (about 2,300 years ago) described administrative units from village to province.

Detailed Notes

Why local government?

- Teacher says: India has about 600,000 villages, 8,000 towns and over 4,000 cities; population above 1.4 billion with almost two-thirds in rural areas. How do we govern such a complex society? Gandhi: 'The real India lives in its villages.'
- Lakshmanpur example: a village in the Himalayan foothills with 200 houses and about 700 people, mostly farmers who grow crops and rear cows and goats; some have relatives in the armed forces and some youths have migrated to cities. Its needs: water for fields, repair of the main road damaged by rain, maintaining the primary school. Questions: how will they decide, where will resources come from, what about a land dispute or crop theft? People cannot run to the State or national capital for every issue, so they need local government.

Panchayati Raj system

- 'Panchayat' means village council. Like every Indian village, Lakshmanpur has this local government. Panchayats bring governance closer to people so that they participate actively in decisions. Hence the Panchayat system, also called Panchayati Raj, is a form of self-government. Panchayats address local issues, promote development and ensure that benefits of government schemes reach the grassroots.
- Three-tier system (bottom to top): Village level – Gram Panchayat (Village Parishad); Block level – Block Panchayat / Panchayat Samiti / Mandal Parishad; District level – District Panchayat / Zila Parishad. Their responsibilities cover almost all aspects of life in the district: agriculture, housing, road maintenance, water resources, education, health care, social welfare and cultural activities.

Gram Panchayat

- It is closest to the people. Its members are elected directly by the Gram Sabha – a group of adults of a village (or neighbouring villages) enrolled as voters. In the Gram Sabha women and men discuss all matters of their area and take decisions. Each Gram Panchayat elects a head called Sarpanch or Pradhan; more and more women have become Sarpanchs.
- Exemplary Sarpanchs: Dnyaneshwar Kamble, a transgender person elected Sarpanch of Tarangfal village, Solapur (Maharashtra) in 2017, defeating six candidates; motto 'lok seva, gram seva' (service to the village is service to the public). Vandana Bahadur Maida of the Bhil community, Khankhandvi (Madhya Pradesh), defied patriarchal norms to become the first woman Sarpanch of her village, convinced women to attend Sabha meetings and addressed education and sanitation. Popatrao Baguji Pawar, Sarpanch of Hiware Bazar (Ahmednagar, Maharashtra) – a drought-hit village – applied Anna Hazare's model of rainwater harvesting, watershed conservation and planting lakhs of trees, which recharged groundwater; with villagers' collaboration it became green and prosperous; Padma Shri 2020.
- Assistants: the Panchayat Secretary performs administrative functions (calling meetings, maintaining records). The Patwari (in many parts of India) maintains villagers' land records and sometimes keeps maps generations old, which can tell us about the past and present of the land.

Child-Friendly Panchayat Initiative

- Panchayats should listen to everyone, including children. This initiative creates opportunities for children to express ideas on matters concerning their wellbeing; several States encourage regular participation in Bal Sabhas and Bal Panchayats while elders find solutions to their concerns.

Social Science Chapter 11: Grassroots Democracy – Part 2: Local Government in Rural Areas

अध्याय 11 - जनता का लोकतंत्र - भाग 2: ग्रामीण क्षेत्रों में स्थानीय सरकार

- *Maharashtra: Bal Panchayats have worked to eliminate child labour and child marriage and brought many children back to school by convincing parents and adults. Sikkim: Sangkhu Radhu Khandu Gram Panchayat (west Sikkim) built compound walls for schools for safety and kitchens in schools so midday meals are cooked hygienically, and was declared a child-friendly Gram Panchayat.*
- *Rajasthan – Children's Parliament: an offshoot of Bunker Roy's Barefoot College; empowered underprivileged rural children (aged 8–14) through night schools and parliament-like elections, voter ID cards and campaigning; elected representatives formed a 'Cabinet' overseeing school management and advocating for community needs; they worked on education, sanitation and social equality; it won the World's Children's Honorary Award in 2001.*

Panchayat Samiti and Zila Parishad

- *Similar institutions exist at block and district levels. The Panchayat Samiti (block level) links the Gram Panchayat and the Zila Parishad (district level). Their members are elected by local people but they may also include Sarpanchs of villages in the area and local MLAs. Composition varies from State to State but the role of strengthening participation is the same.*
- *Function: they coordinate matters across Gram Panchayats – collecting development plans from all of them and presenting them at district or State levels; this helps allot funds for development projects and government schemes such as the Pradhan Mantri Gram Sadak Yojana (all-weather rural roads).*
- *At all three levels special rules help disadvantaged sections be heard, and one-third of the seats are reserved for women. Disadvantaged sections need extra attention so that development is fair and no one is left behind.*

- Structure and functions of Panchayati Raj institutions differ a little across States because States have authority over them, but the objective is the same: to enable villagers to take an active part in managing and developing their village and local area.

Kautilya's Arthashastra

- An ancient text of governance by Kautilya (Chāṇakya), about 2,300 years ago, describing how a state should be structured and run, how to make the economy prosperous, duties of the ruler and how to conduct war. He recommended an administrative structure from village to regional capital: a sangrahaṇa (sub-district HQ) for every 10 villages, kārvaṭika (district HQ) for 100 villages, dronaṃukha for 400 villages and sthāniya (provincial HQ) for 800 villages. Roughly these correspond to today's block/tehsil, district, division and State-level units – a similar structure thought of long ago.

Key Terms

Panchayat – A village council – local government in rural areas.

Panchayati Raj – The system of self-government through Panchayats.

Gram Sabha – Group of adult voters of a village who elect the Gram Panchayat and discuss local matters.

Gram Panchayat – Village-level body in the three-tier system.

Sarpanch / Pradhan – Head of the Gram Panchayat.

Panchayat Samiti – Block-level body linking Gram Panchayat and Zila Parishad.

Zila Parishad – District-level Panchayati Raj body.

Panchayat Secretary – Official who calls meetings and maintains records.

Patwari – Officer who maintains village land records.

Bal Panchayat / Bal Sabha – Children's forum to express their views.

Social Science Chapter 11: Grassroots Democracy – Part 2: Local Government in Rural Areas

अध्याय 11 - जनता का लोकतंत्र - भाग 2: ग्रामीण क्षेत्रों में स्थानीय सरकार

Self-government – Managing one's own affairs through one's own elected bodies.

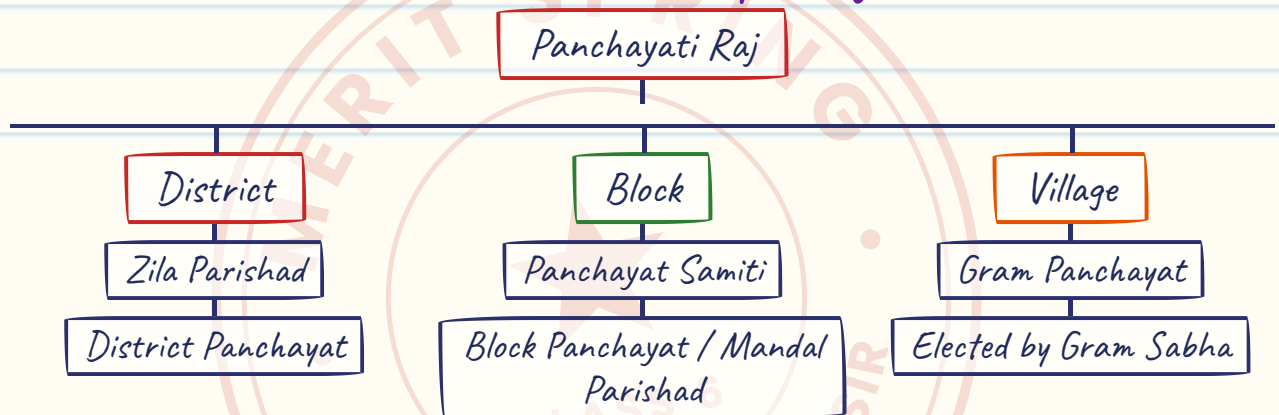
Grassroots – The base level of society, ordinary citizens.

Watershed – Area from which rainwater drains to a common point; conserved to recharge groundwater.

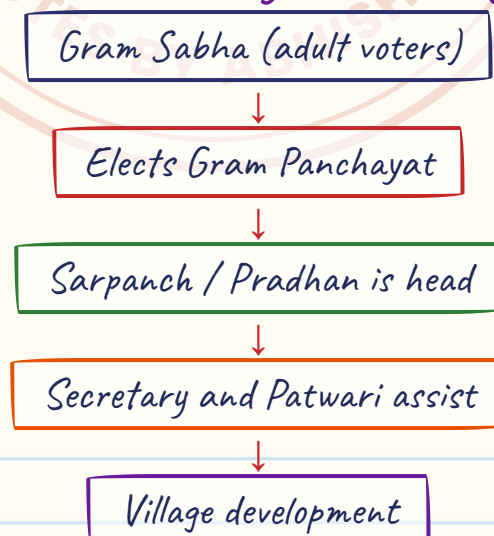
Reservation of seats – One-third of seats set aside for women.

Diagrams / Flowcharts

Three-tier Panchayati Raj



Local Democracy at the Village



Social Science Chapter 11: Grassroots Democracy – Part 2: Local Government in Rural Areas

अध्याय 11 - जनता का लोकतंत्र - भाग 2: ग्रामीण क्षेत्रों में स्थानीय सरकार

Exemplary Sarpanchs

Name	Village	Achievement
Dnyaneshwar Kamble	Tarangfal, Maharashtra	Transgender Sarpanch, "lok seva, gram seva"
Vandana Bahadur Maida	Khankhandvi, Madhya Pradesh	First woman Sarpanch; women in Sabha, education, sanitation
Popatrao Pawar	Hiware Bazar, Maharashtra	Rainwater harvesting, tree planting; Padma Shri 2020

Child-Friendly Initiatives

Place	Initiative
Maharashtra	Bal Panchayats against child labour and marriage
Sikkim	School walls and kitchens at Sangkhu Radhu Khandu
Rajasthan	Children's Parliament, Barefoot College

Textbook Exercise Questions

Q.1 Test yourself Q1. Name the three tiers of Panchayati Raj and key functions.

Ans. Village – Gram Panchayat: closest to people, elected by Gram Sabha, looks after local needs like water, roads, school and records. Block – Panchayat Samiti: links villages with the district, coordinates development plans of Gram Panchayats. District – Zila Parishad: takes plans to district/State levels, helps allot funds for projects and schemes. Together they cover agriculture, housing, roads, water, education, health, welfare and culture.

Q.2 Write a letter to the Sarpanch about plastic bags on the roadside.

Ans. To, The Sarpanch, Gram Panchayat, [Village], [Date]. Respected Sir/Madam, I am a student of Class 6. Plastic bags are lying along the village road. They block drains, harm cows and goats and spoil the look

of our village. I request you to arrange regular cleaning, place dustbins, discourage use of plastic bags in shops and conduct awareness in Gram Sabha. Thanking you. Yours obediently, [Name], Class 6.

Q.3 What type of person should be a Gram Panchayat member?

Ans. Honest, responsible and hardworking; ready to serve all villagers without discrimination; a good listener who respects women, children and weaker sections; knows local problems; cooperative and willing to learn.

Q.4 School next to a highway – road crossing problem. Options, institutions, students' role.

Ans. Options: speed breakers, zebra crossing, signboards, a traffic volunteer or police at school time, footbridge or underpass. Institutions: Gram Panchayat (to pass a resolution), Panchayat Samiti/Zila Parishad (funds, coordination), and the highway authority/State government. Students can raise it in the Gram Sabha/Bal Sabha, write an application to the Sarpanch, collect signatures and help with road-safety awareness.

Q.5 Let's Explore: class Bal Panchayat activity.

Ans. Issues: school repair, clean drinking water, garbage, road safety, library. Challenges: lack of funds, disagreements. Solutions: discuss in Gram Sabha, take help from higher tiers, community contribution.

Q.6 Let's Explore: similarities and differences between Central and Panchayat governance.

Ans. Similarities: elected representatives, a head, discussion and decision making, law/rule making and implementation. Differences: Centre has Parliament, President/PM and Supreme Court and handles national subjects; Panchayat works at village/block/district level, has Sarpanch

and Gram Sabha and local subjects; direct participation is possible in Gram Sabha.

Q.7 Let's Explore: questionnaire for Panchayat members.

Ans. Sample questions: What are the main problems of our village? How are funds used? How often does the Gram Sabha meet? How do you include women and children? Which schemes have helped villagers? Write a short report after meeting them.

Q.8 Kautilya's units - modern names?

Ans. Roughly: sangrahaṇa ≈ sub-district / tehsil or block headquarters; kārvaṭika ≈ district headquarters; dronamukha ≈ a group of districts (division); sthānīya ≈ provincial/State headquarters. The structure is similar to our present village-block-district-State system.

Important Questions (1 / 3 / 5 marks) with Answers

Q.1 [1 mark] What is a Panchayat?

Ans. A village council – the local government in rural areas.

Q.2 [1 mark] Who elects the Gram Panchayat?

Ans. The Gram Sabha.

Q.3 [1 mark] What is the head of Gram Panchayat called?

Ans. Sarpanch or Pradhan.

Q.4 [1 mark] What fraction of seats is reserved for women in Panchayati Raj institutions?

Ans. One-third.

Q.5 [3 marks] What is the Gram Sabha? What does it do?

Ans. A group of adult voters of a village or neighbouring villages. Women and men discuss all matters of their area, take decisions and elect the Gram Panchayat.

Q.6 [3 marks] Name the three tiers of the Panchayati Raj system.

Ans. Gram Panchayat (village), Panchayat Samiti/Block Panchayat (block) and Zila Parishad (district).

Q.7 [3 marks] What is the role of the Patwari and the Panchayat Secretary?

Ans. Panchayat Secretary performs administrative functions such as calling meetings and keeping records. Patwari maintains villagers' land records, sometimes old maps.

Q.8 [5 marks] Explain the importance of Panchayati Raj in a democracy.

Ans. It brings governance closer to people and lets them participate directly in decisions.

It is a form of self-government that addresses local issues, promotes development and takes government schemes to the grassroots.

It reserves one-third seats for women and gives voice to disadvantaged sections.

Examples: Hiware Bazar's transformation; Bal Panchayats.

Q.9 [5 marks] Describe the working of Panchayat Samiti and Zila Parishad.

Ans. The Panchayat Samiti is the block-level link between Gram Panchayat and Zila Parishad; Zila Parishad is at district level.

They are elected by local people and may include Sarpanchs and local MLAs.

Social Science Chapter 11: Grassroots Democracy – Part 2: Local Government in Rural Areas

अध्याय 11 - जनता का लोकतंत्र - भाग 2: ग्रामीण क्षेत्रों में स्थानीय सरकार

They coordinate development plans of Gram Panchayats, present them to district/State levels and help allot funds for projects and schemes like PM Gram Sadak Yojana.

Special rules and one-third reservation for women apply at all tiers.

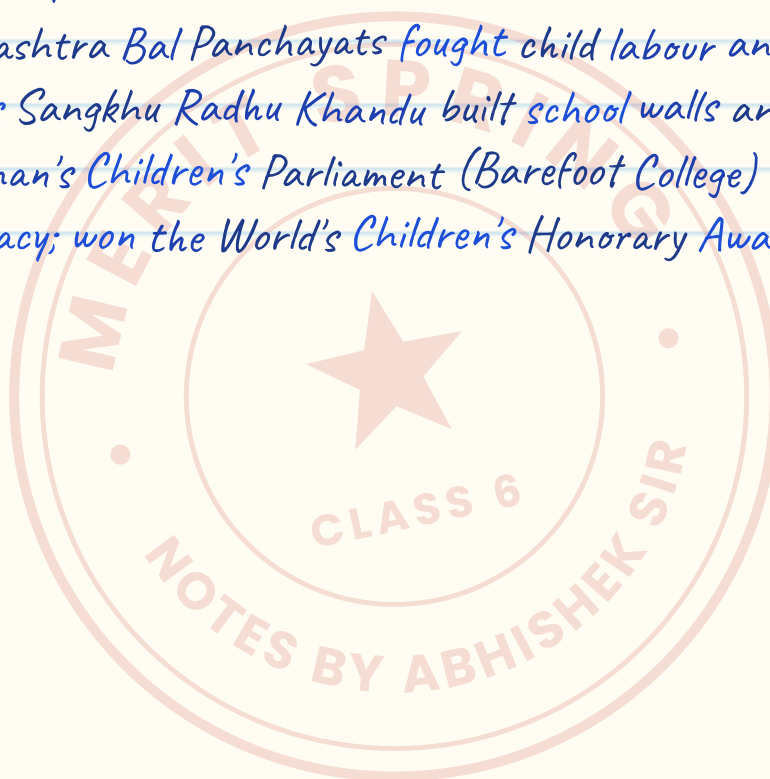
Q.10 [5 marks] How are children involved in local governance? Give examples.

Ans. Child-Friendly Panchayat Initiative: Bal Sabhas and Bal Panchayats let children express views.

Maharashtra Bal Panchayats fought child labour and child marriage;

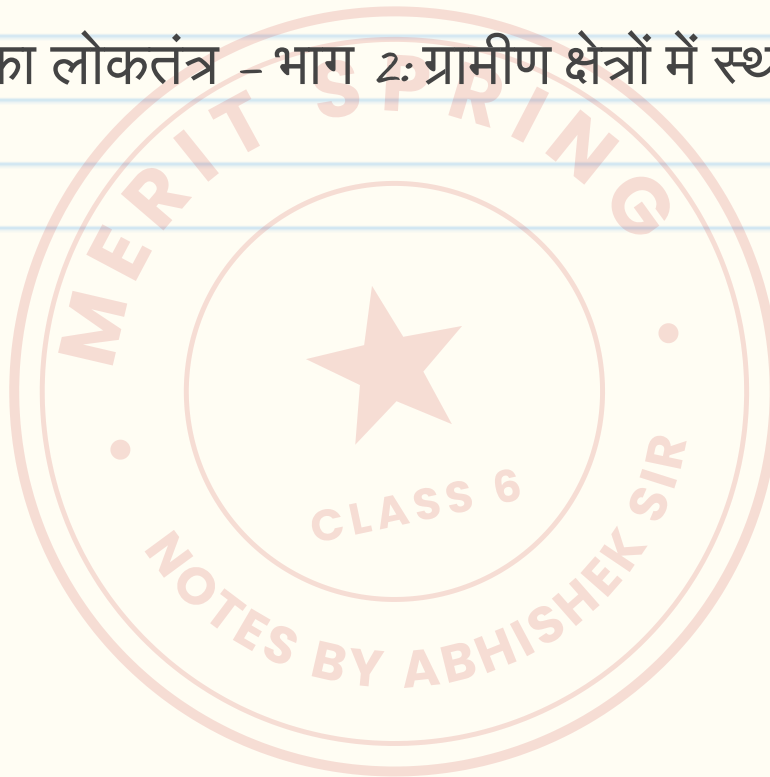
Sikkim's Sangkhu Radhu Khandu built school walls and kitchens.

Rajasthan's Children's Parliament (Barefoot College) taught children democracy; won the World's Children's Honorary Award in 2001.



HINDI VERSION

जनता का लोकतंत्र - भाग 2: ग्रामीण क्षेत्रों में स्थानीय सरकार



अध्याय समीक्षा

- भारत में लगभग 6,00,000 गाँव, 8,000 कस्बे और 4,000 से अधिक नगर हैं, और 1.4 अरब आबादी का लगभग दो-तिहाई ग्रामीण है। गाँव हर मुद्दे के लिए राज्य या राष्ट्रीय राजधानी नहीं दौड़ सकते, इसलिए उनकी स्थानीय सरकार होती है: पंचायत (ग्राम परिषद), जिसे पंचायती राज भी कहते हैं - स्वशासन का रूप जो शासन को जनता के निकट लाता है, स्थानीय मुद्दे सुलझाता है, विकास बढ़ाता है और सरकारी योजनाओं का लाभ निचले स्तर तक पहुँचाता है।
- पंचायती राज प्रणाली तीन स्तरों की है: ग्राम पंचायत (गाँव), पंचायत समिति / ब्लॉक पंचायत / मंडल परिषद (खंड) और जिला परिषद / जिला पंचायत (जिला)। ग्राम पंचायत को ग्राम सभा (गाँव या कुछ गाँवों के वयस्क मतदाता) चुनती है और उसका मुखिया सरपंच या प्रधान होता है; सहायक हैं पंचायत सचिव और पटवारी (भूमि अभिलेख)। पंचायत समिति ग्राम पंचायत और जिला परिषद को जोड़ती है, विकास योजनाएँ और धन समन्वित करती है (जैसे प्रधानमंत्री ग्राम सड़क योजना)। एक-तिहाई सीटें महिलाओं के लिए आरक्षित हैं और वंचित वर्गों के लिए विशेष नियम हैं।
- उदाहरण: ज्ञानेश्वर कांबले (तरंगफल के ट्रांसजेंडर सरपंच), वंदना बहादुर मैदा (खखंडवी, मध्य प्रदेश की पहली महिला सरपंच), पोपटराव पवार (हिवरे बाजार, वर्षा-जल संचयन; पद्म श्री 2020)। बाल-हितैषी पहलें: बाल सभाएँ और बाल पंचायतें, सिविकिज की सांगखू राधू खांडू ग्राम पंचायत, और राजस्थान की बेयरफुट कॉलेज की बाल संसद। राज्यों का पंचायतों पर अधिकार होने से ढाँचा राज्यों में थोड़ा भिन्न है, पर उद्देश्य एक है: ग्रामीणों की अपने क्षेत्र के प्रबंधन और विकास में सक्रिय भागीदारी। कौटिल्य का अर्थशास्त्र (लगभग 2,300 वर्ष पहले) गाँव से प्रांत तक की प्रशासनिक इकाइयाँ बताता है।

विस्तृत नोट्स

स्थानीय सरकार क्यों?

- शिक्षक समझाते हैं: भारत में लगभग 6,00,000 गाँव, 8,000 कस्बे और 4,000 से अधिक नगर हैं; जनसंख्या 1.4 अरब से अधिक जिसमें लगभग दो-तिहाई ग्रामीण। इतने जटिल समाज का शासन कैसे हो? गांधी: 'असली भारत गाँवों में बसता है।'
- लक्ष्मणपुर उदाहरण: हिमालय की तलहटी का गाँव, 200 घर और लगभग 700 लोग, अधिकतर किसान जो खेती करते और गाय-बकरी पालते हैं; कुछ के रिश्तेदार सशस्त्र बलों में हैं और

कुछ युवा नौकरी के लिए शहर गए। गाँव की ज़रूरतें: खेतों के लिए पानी, वर्षा से टूटी मुख्य सड़क की मरम्मत, प्राथमिक विद्यालय का रखरखाव। प्रश्न: वे निर्णय कैसे लेंगे, संसाधन कहाँ से आएँगे, ज़मीन का विवाद या फ़सल की चोरी हो तो? हर बात के लिए राज्य या राष्ट्रीय राजधानी नहीं जाया जा सकता, इसलिए स्थानीय सरकार चाहिए।

पंचायती राज प्रणाली

- 'पंचायत' का अर्थ ग्राम परिषद है। हर भारतीय गाँव की तरह लक्ष्मणपुर में भी यह स्थानीय सरकार है। पंचायतें शासन को जनता के निकट लाती हैं ताकि वे निर्णयों में सक्रिय भाग लें। इसीलिए पंचायत व्यवस्था, यानी पंचायती राज, स्वशासन का रूप है। पंचायतें स्थानीय मुद्दे हल करती हैं, विकास बढ़ाती हैं और सरकारी योजनाओं के लाभ निचले स्तर तक पहुँचाती हैं।
- त्रि-स्तरीय प्रणाली (नीचे से ऊपर): गाँव स्तर - ग्राम पंचायत (ग्राम परिषद); खंड स्तर - खंड पंचायत / पंचायत समिति / मंडल परिषद; ज़िला स्तर - जिला पंचायत / जिला परिषद। इनकी ज़िम्मेदारियाँ ज़िले के लगभग सभी पहलुओं को ढकती हैं: कृषि, आवास, सड़क-रखरखाव, जल संसाधन, शिक्षा, स्वास्थ्य सेवा, सामाजिक कल्याण और सांस्कृतिक गतिविधियाँ।

ग्राम पंचायत

- यह जनता के सबसे निकट है। इसके सदस्य ग्राम सभा द्वारा सीधे चुने जाते हैं - ग्राम सभा गाँव (या पास के गाँवों) के वयस्कों का समूह है जो मतदाता के रूप में पंजीकृत हैं। ग्राम सभा में स्त्री-पुरुष अपने क्षेत्र के सभी विषयों पर चर्चा कर निर्णय लेते हैं। हर ग्राम पंचायत एक मुखिया चुनती है जिसे सरपंच या प्रधान कहते हैं; हाल के वर्षों में अधिकाधिक महिलाएँ सरपंच बनी हैं।
- आदर्श सरपंच: ज्ञानेश्वर कांबले, एक ट्रांसजेंडर व्यक्ति, 2017 में सोलापुर (महाराष्ट्र) के तरंगफल गाँव के सरपंच चुने गए, छह उम्मीदवारों को हराकर; ध्येय 'लोक सेवा, ग्राम सेवा' (गाँव की सेवा जनता की सेवा है)। वंदना बहादुर मैदा, भील समुदाय की, खंखंडवी (मध्य प्रदेश) ने पितृसत्तात्मक रीतियों को चुनौती देकर अपने गाँव की पहली महिला सरपंच बनीं, महिलाओं को सभा में आने के लिए मनाया और शिक्षा व स्वच्छता पर काम किया। पोपटराव बागूजी पवार, हिवरे बाज़ार (अहमदनगर, महाराष्ट्र) के सरपंच - सूखा-ग्रस्त गाँव - ने अन्ना हज़ारे का वर्षा-जल संचयन, जल-ग्रहण संरक्षण और लाखों पेड़ लगाने का मॉडल अपनाया

जिससे भूजल पुनर्भरित हुआ; ग्रामीणों के सहयोग से गाँव हरा-भरा और समृद्ध बना; पद्म श्री 2020।

- सहायक: पंचायत सचिव प्रशासनिक कार्य करता है (बैठकें बुलाना, अभिलेख रखना)। पटवारी (भारत के कई भागों में) ग्रामीणों के भूमि अभिलेख रखता है और कभी पीढ़ियों पुराने नक्शे भी रखता है, जो भूमि के अतीत और वर्तमान के बारे में बता सकते हैं।

बाल-हितैषी पंचायत पहल

- पंचायतों को सबकी, बच्चों की भी, बात सुननी चाहिए। यह पहल बच्चों को अपनी भलाई से जुड़े विषयों पर विचार रखने का अवसर देती है; कई राज्यों में बाल सभाओं और बाल पंचायतों में नियमित भागीदारी को प्रोत्साहित किया जाता है जबकि बड़े उनकी चिंताओं के समाधान खोजते हैं।
- महाराष्ट्र: बाल पंचायतों ने बाल श्रम और बाल विवाह रोकने का काम किया और अभिभावकों को समझाकर कई बच्चों को स्कूल लौटाया। सिक्किम: सांगखू राधू खांडू ग्राम पंचायत (पश्चिम सिक्किम) ने सुरक्षा के लिए स्कूलों की चारदीवारी और स्वच्छ मध्याह्न भोजन के लिए स्कूलों में रसोई बनवाई और बाल-हितैषी ग्राम पंचायत घोषित हुई।
- राजस्थान - बाल संसद: बंकर रॉय के बेयरफुट कॉलेज की शाखा; 8-14 वर्ष के वंचित ग्रामीण बच्चों को रात्रि पाठशालाओं और संसद जैसे चुनावों, मतदाता पहचान-पत्रों और प्रचार से सशक्त किया; निर्वाचित प्रतिनिधियों ने 'मंत्रिमंडल' बनाया जो स्कूल प्रबंधन देखता और समुदाय की जरूरतों की वकालत करता था; शिक्षा, स्वच्छता और सामाजिक समानता पर काम किया; 2001 में वर्ल्ड्स चिल्ड्रन ऑनरेरी अवार्ड मिला।

पंचायत समिति और जिला परिषद

- खंड और जिला स्तर पर भी ऐसी संस्थाएँ हैं। खंड स्तर की पंचायत समिति ग्राम पंचायत और जिला स्तर की जिला परिषद के बीच कड़ी है। इनके सदस्य स्थानीय लोग चुनते हैं पर इनमें क्षेत्र के गाँवों के सरपंच और स्थानीय विधायक भी हो सकते हैं। बनावट राज्यों में अलग है पर स्थानीय भागीदारी मज़बूत करने की भूमिका समान है।
- कार्य: ये ग्राम पंचायतों के बीच समन्वय करती हैं - सभी ग्राम पंचायतों की विकास योजनाएँ इकट्ठी कर जिला या राज्य स्तर पर प्रस्तुत करना; इससे विकास परियोजनाओं और प्रधानमंत्री

ग्राम सड़क योजना (ग्रामीण क्षेत्रों में सभी मौसमों की सड़कें) जैसी योजनाओं के लिए धन का आवंटन आसान होता है।

- तीनों स्तरों पर वंचित वर्गों की बात सुनी जाने के लिए विशेष नियम हैं और एक-तिहाई सीटें महिलाओं के लिए आरक्षित हैं। वंचित वर्गों पर अतिरिक्त ध्यान जरूरी है ताकि विकास न्यायपूर्ण हो और कोई पीछे न छूटे।
- पंचायती राज संस्थाओं का ढाँचा और कार्य राज्यों में थोड़े अलग हैं क्योंकि उन पर राज्यों का अधिकार है, पर उद्देश्य एक है: ग्रामीणों को अपने गाँव और स्थानीय क्षेत्र के प्रबंधन और विकास में सक्रिय भाग लेने योग्य बनाना।

कौटिल्य का अर्थशास्त्र

- कौटिल्य (चाणक्य) द्वारा लगभग 2,300 वर्ष पहले लिखा शासन का प्राचीन ग्रंथ, जो बताता है कि राज्य कैसे संगठित और संचालित हो, अर्थव्यवस्था कैसे समृद्ध हो, शासक के कर्तव्य क्या हैं और युद्ध कैसे हो। उन्होंने गाँव से क्षेत्रीय राजधानी तक प्रशासनिक ढाँचा बताया: हर 10 गाँव पर संग्रहण (उप-ज़िला मुख्यालय), 100 गाँव पर कार्वेटिक (ज़िला मुख्यालय), 400 गाँव पर द्रोणमुख और 800 गाँव पर स्थानीय (प्रांतीय मुख्यालय)। मोटे तौर पर ये आज के खंड/तहसील, ज़िला, मंडल और राज्य स्तर की इकाइयों के समकक्ष हैं - इतना पहले ऐसा ढाँचा सोचा गया।

मुख्य शब्दावली

पंचायत - ग्राम परिषद - ग्रामीण क्षेत्र की स्थानीय सरकार।

पंचायती राज - पंचायतों द्वारा स्वशासन की व्यवस्था।

ग्राम सभा - गाँव के वयस्क मतदाताओं का समूह जो ग्राम पंचायत चुनता और स्थानीय विषयों पर चर्चा करता है।

ग्राम पंचायत - त्रि-स्तरीय प्रणाली का गाँव स्तर का निकाय।

सरपंच / प्रधान - ग्राम पंचायत का मुखिया।

पंचायत समिति - ग्राम पंचायत और जिला परिषद को जोड़ने वाला खंड-स्तर का निकाय।

जिला परिषद - जिला स्तर की पंचायती राज संस्था।

पंचायत सचिव - बैठकें बुलाने और अभिलेख रखने वाला अधिकारी।

पटवारी - गाँव के भूमि अभिलेख रखने वाला अधिकारी।

Social Science Chapter 11: Grassroots Democracy – Part 2: Local Government in Rural Areas

अध्याय 11 - जनता का लोकतंत्र - भाग 2: ग्रामीण क्षेत्रों में स्थानीय सरकार

बाल पंचायत / बाल सभा - बच्चों के विचार रखने का मंच।

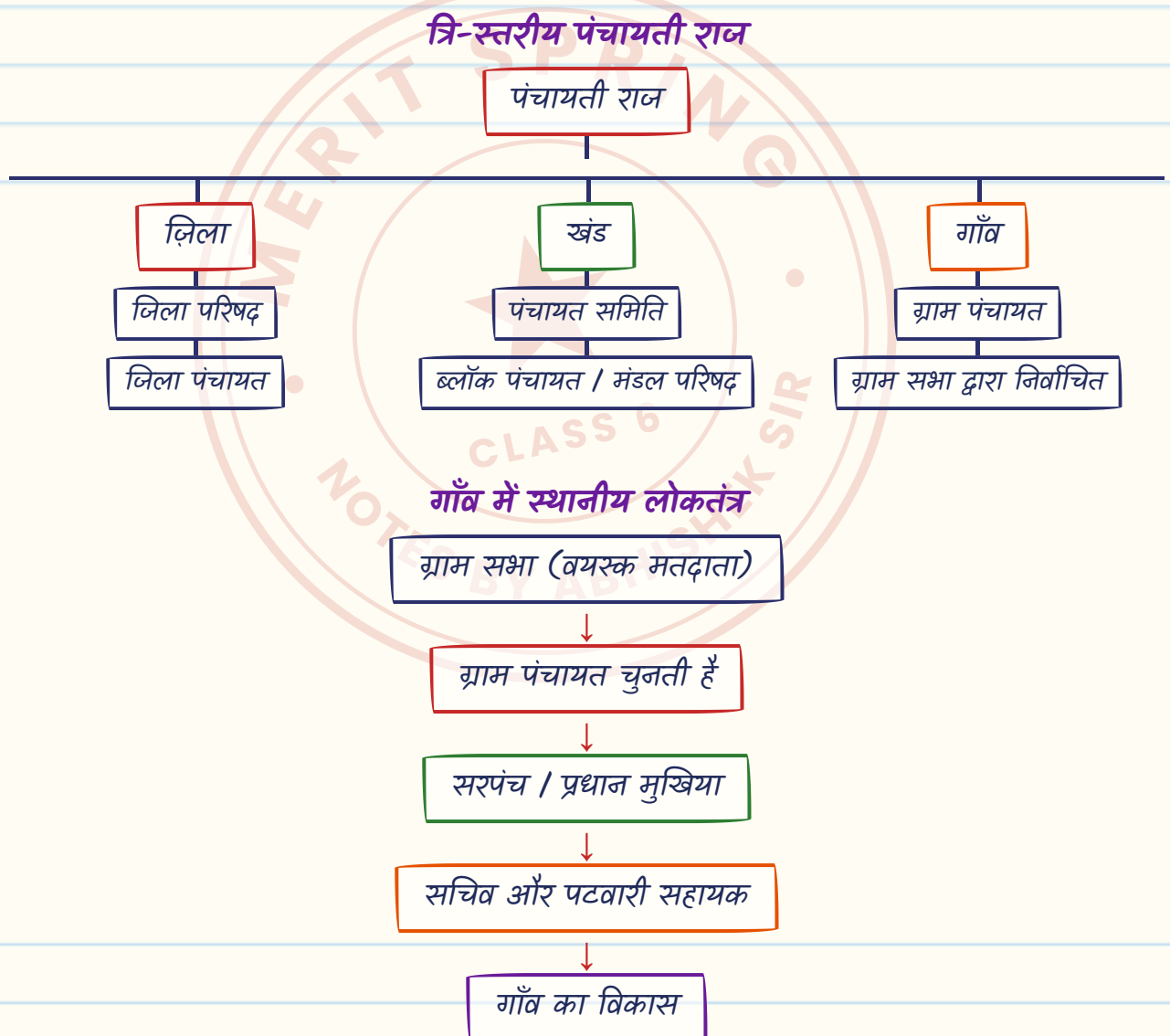
स्वशासन - अपने चुने निकायों से अपने कार्यों का प्रबंधन।

निचला स्तर (ग्रास्रूट्स) - समाज का आधार, आम नागरिक।

जल-ग्रहण क्षेत्र - वह क्षेत्र जिसका वर्षा जल एक बिंदु तक बहता है; भूजल पुनर्भरण के लिए संरक्षित।

सीटों का आरक्षण - एक-तिहाई सीटें महिलाओं के लिए अलग रखना।

आरेख / फ्लोचार्ट



Social Science Chapter 11: Grassroots Democracy – Part 2: Local Government in Rural Areas

अध्याय 11 - जनता का लोकतंत्र - भाग 2: ग्रामीण क्षेत्रों में स्थानीय सरकार

आदर्श सरपंच

नाम	गाँव	उपलब्धि
ज्ञानेश्वर कांबले	तरंगफल, महाराष्ट्र	ट्रांसजेंडर सरपंच, "लोक सेवा, ग्राम सेवा"
वंदना बहादुर मैदा	खंखंडवी, मध्य प्रदेश	पहली महिला सरपंच; सभा में महिलाएँ, शिक्षा, स्वच्छता
पोपटराव पवार	हिवरे बाजार, महाराष्ट्र	वर्षा-जल संचयन, वृक्षारोपण; पद्म श्री 2020

बाल-हितैषी पहलें

स्थान	पहल
महाराष्ट्र	बाल श्रम और बाल विवाह के विरुद्ध बाल पंचायतें
सिक्किम	सांगखू राधू खांडू में स्कूल की दीवारें और रसोई
राजस्थान	बाल संसद, बेयरफुट कॉलेज

पाठ्यपुस्तक अभ्यास प्रश्न

प्र.1 स्वयं जाँचो प्र.1. पंचायती राज के तीन स्तर और उनके मुख्य कार्य बताओ।

उत्तर- गाँव - ग्राम पंचायत: जनता के सबसे निकट, ग्राम सभा द्वारा निर्वाचित, पानी, सड़क, स्कूल और अभिलेख जैसी स्थानीय जरूरतें देखती है। खंड - पंचायत समिति: गाँवों को ज़िले से जोड़ती है, ग्राम पंचायतों की विकास योजनाएँ समन्वित करती है। ज़िला - जिला परिषद: योजनाएँ ज़िला/राज्य स्तर तक ले जाती हैं और परियोजनाओं व योजनाओं के लिए धन आवंटन में सहायता करती हैं। ये मिलकर कृषि, आवास, सड़क, जल, शिक्षा, स्वास्थ्य, कल्याण और संस्कृति को ढकती हैं।

प्र.2 सड़क किनारे पड़ी प्लास्टिक की थैलियों पर सरपंच को पत्र लिखो।

उत्तर- सेवा में, सरपंच महोदय/महोदया, ग्राम पंचायत, [गाँव], [दिनांक]। आदरणीय महोदय/महोदया, मैं कक्षा 6 का छात्र/छात्रा हूँ। गाँव की सड़क के किनारे प्लास्टिक की थैलियाँ पड़ी हैं। ये नालियाँ बंद करती हैं, गाय-बकरियों को हानि पहुँचाती हैं और गाँव की सुंदरता बिगाड़ती हैं। कृपया नियमित सफ़ाई, कूड़ेदान, दुकानों में प्लास्टिक थैलियों को

हतोत्साहित करने और ग्राम सभा में जागरूकता की व्यवस्था करें। धन्यवाद। भवदीय,
[नाम], कक्षा 6।

प्र.3 ग्राम पंचायत का सदस्य किस प्रकार का व्यक्ति होना चाहिए?

उत्तर- ईमानदार, जिम्मेदार और परिश्रमी; बिना भेदभाव सब ग्रामीणों की सेवा को तत्पर; अच्छा श्रोता जो महिलाओं, बच्चों और कमज़ोर वर्गों का सम्मान करे; स्थानीय समस्याएँ जाने; सहयोगी और सीखने को तैयार।

प्र.4 स्कूल राजमार्ग के पास है - सड़क पार करने की समस्या। विकल्प, संस्थाएँ, छात्रों की भूमिका।

उत्तर- विकल्प: स्पीड ब्रेकर, ज़ेबरा क्रॉसिंग, सूचना बोर्ड, स्कूल के समय ट्रैफ़िक स्वयंसेवक या पुलिस, पैदल पुल या अंडरपास। संस्थाएँ: ग्राम पंचायत (प्रस्ताव पारित करने के लिए), पंचायत समिति/ज़िला परिषद (धन, समन्वय), और राजमार्ग प्राधिकरण/राज्य सरकार। छात्र ग्राम सभा/बाल सभा में मुद्दा उठा सकते हैं, सरपंच को आवेदन लिख सकते हैं, हस्ताक्षर इकट्ठे कर सकते हैं और सड़क-सुरक्षा जागरूकता में मदद कर सकते हैं।

प्र.5 चलो खोजें: कक्षा में बाल पंचायत गतिविधि।

उत्तर- मुद्दे: स्कूल की मरम्मत, स्वच्छ पेयजल, कचरा, सड़क सुरक्षा, पुस्तकालय। चुनौतियाँ: धन की कमी, मतभेद। समाधान: ग्राम सभा में चर्चा, ऊपरी स्तरों से मदद, सामुदायिक योगदान।

प्र.6 चलो खोजें: केंद्रीय और पंचायत शासन में समानताएँ और अंतर।

उत्तर- समानताएँ: निर्वाचित प्रतिनिधि, एक प्रमुख, चर्चा और निर्णय, कानून/नियम बनाना और लागू करना। अंतर: केंद्र में संसद, राष्ट्रपति/प्रधानमंत्री और सर्वोच्च न्यायालय हैं और राष्ट्रीय विषय देखता है; पंचायत गाँव/खंड/ज़िला स्तर पर काम करती है, सरपंच और ग्राम सभा वाली है और स्थानीय विषय देखती है; ग्राम सभा में सीधी भागीदारी संभव है।

प्र.7 चलो खोजें: पंचायत सदस्यों के लिए प्रभावशीलता।

उत्तर- नमूना प्रश्न: हमारे गाँव की मुख्य समस्याएँ क्या हैं? धन का उपयोग कैसे होता है? ग्राम सभा कितनी बार बैठती है? आप महिलाओं और बच्चों को कैसे शामिल करते हैं? किन योजनाओं से ग्रामीणों को लाभ हुआ? मिलने के बाद संक्षिप्त रिपोर्ट लिखो।

प्र.8 काँटिल्य की इकाइयाँ - आज के नाम?

उत्तर- मोटे तौर पर: संग्रहण $\approx$ उप-ज़िला / तहसील या खंड मुख्यालय; कार्वेटिक $\approx$ ज़िला मुख्यालय; ट्रोणमुख $\approx$ कई ज़िलों का समूह (मंडल); स्थानीय $\approx$ प्रांतीय/राज्य मुख्यालय। यह ढाँचा हमारी आज की गाँव-खंड-ज़िला-राज्य व्यवस्था जैसा है।

महत्वपूर्ण प्रश्न (1 / 3 / 5 अंक) उत्तर सहित

प्र.1 [1 अंक] पंचायत क्या है?

उत्तर- ग्राम परिषद - ग्रामीण क्षेत्र की स्थानीय सरकार।

प्र.2 [1 अंक] ग्राम पंचायत को कौन चुनता है?

उत्तर- ग्राम सभा।

प्र.3 [1 अंक] ग्राम पंचायत के मुखिया को क्या कहते हैं?

उत्तर- सरपंच या प्रधान।

प्र.4 [1 अंक] पंचायती राज संस्थाओं में महिलाओं के लिए कितनी सीटें आरक्षित हैं?

उत्तर- एक-तिहाई।

प्र.5 [3 अंक] ग्राम सभा क्या है? यह क्या करती है?

उत्तर- गाँव या पास के गाँवों के वयस्क मतदाताओं का समूह। स्त्री-पुरुष अपने क्षेत्र के सभी विषयों पर चर्चा कर निर्णय लेते हैं और ग्राम पंचायत चुनते हैं।

प्र.6 [3 अंक] पंचायती राज के तीन स्तरों के नाम लिखो।

उत्तर- ग्राम पंचायत (गाँव), पंचायत समिति/ब्लॉक पंचायत (खंड) और जिला परिषद (ज़िला)।

प्र.7 [3 अंक] पटवारी और पंचायत सचिव की भूमिका क्या है?

उत्तर- पंचायत सचिव बैठकें बुलाने और अभिलेख रखने जैसे प्रशासनिक कार्य करता है। पटवारी ग्रामीणों के भूमि अभिलेख और कभी पुराने नक्शे रखता है।

प्र.8 [5 अंक] लोकतंत्र में पंचायती राज का महत्व समझाओ।

उत्तर- यह शासन को जनता के निकट लाता है और निर्णयों में सीधी भागीदारी देता है।

यह स्वशासन का रूप है जो स्थानीय मुद्दे सुलझाता, विकास बढ़ाता और योजनाओं के लाभ निचले स्तर तक पहुँचाता है।

एक-तिहाई सीटें महिलाओं को और वंचित वर्गों को आवाज़ देता है।

उदाहरण: हिवरे बाज़ार का रूपांतरण; बाल पंचायतें।

प्र.9 [5 अंक] पंचायत समिति और जिला परिषद की कार्यप्रणाली बताओ।

उत्तर- पंचायत समिति खंड स्तर पर ग्राम पंचायत और जिला परिषद के बीच कड़ी है; जिला परिषद जिला स्तर पर है।

ये स्थानीय लोगों द्वारा निर्वाचित होती हैं और इनमें क्षेत्र के सरपंच और स्थानीय विधायक भी हो सकते हैं।

ये ग्राम पंचायतों की विकास योजनाएँ समन्वित कर जिला/राज्य स्तर पर रखती हैं और परियोजनाओं व प्रधानमंत्री ग्राम सड़क योजना जैसी योजनाओं के लिए धन आवंटन में मदद करती हैं।

तीनों स्तरों पर विशेष नियम और महिलाओं के लिए एक-तिहाई आरक्षण लागू है।

प्र.10 [5 अंक] स्थानीय शासन में बच्चों की भागीदारी कैसे होती है? उदाहरण दो।

उत्तर- बाल-हितैषी पंचायत पहल: बाल सभाएँ और बाल पंचायतें बच्चों को विचार रखने देती हैं। महाराष्ट्र की बाल पंचायतों ने बाल श्रम और बाल विवाह के विरुद्ध काम किया; सिक्किम की सांगखू राधू खांडू ने स्कूल की दीवारें और रसोई बनवाई।

राजस्थान की बाल संसद (बेयरफुट कॉलेज) ने बच्चों को लोकतंत्र सिखाया; 2001 में वल्ड्स चिल्ड्रन ऑनरेरी अवार्ड मिला।